

Udział Policji w zabezpieczeniu impresz masowych



podkom. Krzysztof Głowacki
asp. szt. Maciej Kuchta
asp. Rafał Babiński
mł. asp. Maciej Sobiech
Zakład Wyszkożenia Specjalnego

Udział Policji w zabezpieczeniu impresz masowych



Katowice 2023

Nadzór merytoryczny:
mł. insp. Tomasz Stechnij

Redakcja, korekta, skład:
Paweł Mięsiak

© Szkoła Policji w Katowicach, Katowice 2023. Pewne prawa zastrzeżone.

Niniejsza publikacja w całości stanowi materiał dydaktyczny Szkoły Policji w Katowicach. Publikacja dostępna jest na licencji:
Creative Commons – Uznanie autorstwa – Użycie niekomercyjne – Na tych samych warunkach (CC-BY-NC-SA) 4.0 Polska.

Postanowienia licencji są dostępne pod adresem:
<https://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/4.0/legalcode.pl>

Spis treści

Wstęp	4
1. Podstawowe pojęcia związane z bezpieczeństwem imprezy masowej	5
2. Impreza masowa – charakterystyka i zagrożenia	13
3. Rola Policji w związku z organizacją imprez masowych	16
3.1. Sporządzanie opinii przez Policję	16
3.2. Zasady przetwarzania informacji – danych osobowych	18
3.3. Zakaz uczestnictwa w imprezie masowej	22
4. Formy działań Policji związane z imprezą masową	23
4.1. Zabezpieczenie doraźne	24
4.2. Zabezpieczenie prewencyjne	24
4.3. Akcja policyjna	25
4.4. Operacja policyjna.....	26
5. Działania Policji związane z bezpieczeństwem masowych imprez sportowych	29
5.1. Zadania Policji na szczeblu wojewódzkim	30
5.2. Zadania Policji na szczeblu powiatowym i miejskim	31
5.3. Zespół monitorujący.....	32
5.4. Prewencyjny pododdział zabezpieczający	34
5.5. Spoters	37
Podsumowanie	42
Załączniki	43
1. Wzór notatki urzędowej dotyczącej lustracji.....	44
2. Wzór analizy ryzyka imprezy masowej	47
3. Wzór opinii	48
4. Wzór planu działania dowódcy akcji/operacji policyjnej.....	51
Bibliografia	55

Niniejsza publikacja została opracowana w celu przybliżenia zagadnienia związanego z udziałem Policji w zabezpieczeniu imprez masowych oraz czynności związanych bezpośrednio z takimi wydarzeniami, a w szczególności przedstawieniu roli Policji i zadań jakie stoją przed tą formacją.

Zagadnienia związane z imprezami masowymi reguluje ustawa z dnia 20 marca 2009 roku o bezpieczeństwie imprez masowych i zgodnie z art. 3 tejże ustawy za imprezy masowe należy uznać masowe imprezy artystyczno-rozrywkowe oraz masowe imprezy sportowe, w tym mecze piłki nożnej. Pierwsze z nich to imprezy o charakterze artystycznym, rozrywkowym albo publiczne oglądanie przekazu telewizyjnego na ekranach lub urządzeniach umożliwiających uzyskanie obrazu. Imprezy sportowe to z kolei wydarzenia mające na celu współzawodnictwo sportowe lub popularyzowanie kultury fizycznej. Meczem piłki nożnej jest impreza sportowa, która za swój cel przyjmuje współzawodnictwo sportowe w dziedzinie piłki nożnej. Warunkiem uznania powyższych wydarzeń za imprezy masowe jest liczba udostępnionych przez organizatora miejsc, która wynosi nie mniej niż 1000, jeśli odbywają się one na stadionach lub innych otwartych miejscach lub 500, gdy mówimy o imprezie artystyczno-rozrywkowej i 300, gdy mamy na myśli imprezę sportową, jeśli odbywają się one w hali sportowej lub innych budynkach.

Warte podkreślenia jest, że za bezpieczeństwo w miejscu i w czasie trwania imprezy masowej, w tym meczu piłki nożnej odpowiada organizator, natomiast Policja interweniuje na wniosek organizatora dopiero wtedy, gdy jego działania okazują się niewłaściwe lub nieskuteczne.

Prezentowana tematyka zawiera treści wynikające z programu szkolenia zawodowego podstawowego, jak również adresowana jest dla słuchaczy kursów specjalistycznych. Prezentujemy państwu materiał dydaktyczny, który wyjaśnia pojęcia występujące w przepisach prawnych oraz określa zasady postępowania Policji konieczne do zapewnienia porządku lub bezpieczeństwa na odbywających się imprezach masowych.

Rozdział 1.

Podstawowe pojęcia związane z bezpieczeństwem imprezy masowej

W celu prawidłowego zabezpieczenia imprezy masowej dowodzenie siłami Policji związane jest nierozdzielnie ze sprawnością organizacyjną określonych komórek w jednostkach Policji. Ma to decydujący wpływ na efektywność tych działań oraz optymalne wykorzystanie potencjału osobowego i technicznego. Dlatego znajomość określonych pojęć niezbędna jest dla prawidłowej realizacji zadań związanych z zabezpieczeniem imprezy masowej.

Podstawowe pojęcia wynikające z ustawy z dnia 20 marca 2009 roku o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz.U. 2023 poz. 616):

- **impreza masowa** – należy przez to rozumieć imprezę masową artystyczno-rozrywkową, masową imprezę sportową, w tym mecz piłki nożnej, o których mowa w ww. ustawie z wyjątkiem imprez:
 - a) organizowanych w teatrach, operach, operetkach, filharmoniach, kinach, muzeach, bibliotekach, domach kultury i galeriach sztuki lub w innych podobnych obiektach,
 - b) organizowanych w szkołach i placówkach oświatowych przez zarządzających tymi szkołami i placówkami,
 - c) organizowanych w ramach współzawodnictwa sportowego dzieci i młodzieży,
 - d) sportowych organizowanych dla sportowców niepełnosprawnych,
 - e) sportu powszechnego o charakterze rekreacji ruchowej, ogólnodostępnym i nieodpłatnym, organizowanych na terenie otwartym,
 - f) zamkniętych organizowanych przez pracodawców dla ich pracowników,
 - g) o których mowa w art. 34 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz.U. z 2023 r. poz. 194)
- jeżeli rodzaj imprezy odpowiada przeznaczeniu obiektu lub terenu, gdzie ma się ona odbyć;
- **impreza masowa artystyczno-rozrywkowa** – należy przez to rozumieć imprezę o charakterze artystycznym, rozrywkowym lub zorganizowane publiczne oglądanie przekazu telewizyjnego na ekranach lub urządzeniach umożliwiających uzyskanie obrazu o przekątnej przekraczającej 3 m, która ma się odbyć:

- a) na stadionie, w innym obiekcie niebędącym budynkiem lub na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na których liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1000,
 - b) w hali sportowej lub w innym budynku umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, w których liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 500;
- **masowa impreza sportowa** – należy przez to rozumieć imprezę masową mającą na celu współzawodnictwo sportowe lub popularyzowanie kultury fizycznej, organizowaną na:
- a) stadionie lub w innym obiekcie niebędącym budynkiem, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1000, a w przypadku hali sportowej lub innego budynku umożliwiającemu przeprowadzenie imprezy masowej – nie mniej niż 300,
 - b) terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób wynosi nie mniej niż 1000;
- **mecz piłki nożnej** – należy przez to rozumieć masową imprezę sportową mającą na celu współzawodnictwo w dyscyplinie piłki nożnej, organizowaną na stadionie lub w innym obiekcie sportowym, na którym liczba udostępnionych przez organizatora miejsc dla osób, ustalona zgodnie z przepisami prawa budowlanego oraz przepisami dotyczącymi ochrony przeciwpożarowej, wynosi nie mniej niż 1000;
- **impreza masowa podwyższonego ryzyka** – należy przez to rozumieć imprezę masową, w czasie której, zgodnie z informacją o przewidywanych zagrożeniach lub dotychczasowymi doświadczeniami dotyczącymi zachowania osób uczestniczących, istnieje obawa wystąpienia aktów przemocy lub agresji;
- **czas trwania imprezy masowej** – należy przez to rozumieć okres od chwili udostępnienia obiektu lub terenu uczestnikom imprezy masowej do chwili opuszczenia przez nich tego obiektu lub terenu;

- **liczba miejsc dla osób na imprezie masowej** – należy przez to rozumieć liczbę udostępnionych przez organizatora miejsc na stadionie, w innym obiekcie niebędącym budynkiem, hali sportowej albo w innym budynku lub na terenie umożliwiającym przeprowadzenie imprezy masowej, ustaloną na podstawie przepisów prawa budowlanego i przepisów dotyczących ochrony przeciwpożarowej;
- **instytucje zagraniczne** – należy przez to rozumieć podmioty zagraniczne i międzynarodowe, w tym w szczególności wchodzące w ich skład narodowe punkty informacyjne, właściwe do zapobiegania i zwalczania przejawów przemocy i chuligaństwa w czasie masowych imprez sportowych, w tym meczów piłki nożnej, na podstawie Europejskiej konwencji w sprawie przemocy i ekscesów widzów w czasie imprez sportowych, a w szczególności meczów piłki nożnej, sporządzonej w Strasburgu dnia 19 sierpnia 1985 r. (Dz.U. z 1995 r. poz. 625) oraz decyzji Rady 2002/348/JHA z dnia 25 kwietnia 2002 r. dotyczącej bezpieczeństwa w związku z meczami piłki nożnej o charakterze międzynarodowym (Dz. Urz. WE L 121 z 08.05.2002, str. 1-3; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 19, t. 04, str. 237-239);
- **organizator** – należy przez to rozumieć osobę prawną, osobę fizyczną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, przeprowadzającą imprezę masową;
- **regulamin obiektu (terenu)** – należy przez to rozumieć przepisy wydane przez właściciela, posiadacza, użytkownika lub zarządzającego obiektem lub terenem, zawierające zasady wstępu na teren lub obiekt, w tym osób małoletnich, zasady zachowania się osób obecnych w obiekcie lub na terenie i korzystania przez nie z obiektu lub terenu oraz ze znajdujących się tam urządzeń, a także określające miejsca nieprzeznaczone dla publiczności;
- **kierownik do spraw bezpieczeństwa** – należy przez to rozumieć osobę wyznaczoną przez organizatora, reprezentującą go w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom imprezy masowej;
- **służba informacyjna** – należy przez to rozumieć osoby podlegające kierownikowi do spraw bezpieczeństwa, wyznaczone przez organizatora, w tym spikera zawodów sportowych;
- **służba porządkowa** – należy przez to rozumieć osoby podlegające kierownikowi do spraw bezpieczeństwa, wyznaczone przez organizatora, wpisane na listę

kwalifikowanych pracowników ochrony fizycznej, o której mowa w art. 26 ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o ochronie osób i mienia (Dz.U. z 2021 r. poz. 1995);

- **teren umożliwiający przeprowadzenie imprezy masowej** – należy przez to rozumieć wydzielony, odpowiednio oznaczony teren na otwartej przestrzeni, spełniający warunki higieniczno-sanitarne odpowiadające wymaganiom przewidzianym prawem oraz posiadający infrastrukturę zapewniającą bezpieczne przeprowadzenie imprezy masowej, na którym do określenia liczby miejsc przyjmuje się przelicznik 0,5 m² na osobę;
- **teren zamknięty** – należy przez to rozumieć teren zamknięty w rozumieniu przepisów prawa budowlanego lub teren będący w trwałym zarządzie jednostek organizacyjnych podległych, podporządkowanych lub nadzorowanych przez: Ministra Obrony Narodowej, Ministra Sprawiedliwości oraz ministrów właściwych: do spraw wewnętrznych, do spraw oświaty i wychowania, do spraw szkolnictwa wyższego oraz do spraw kultury fizycznej;
- **zabezpieczenie imprezy masowej** – należy przez to rozumieć ogół skoordynowanych przedsięwzięć podejmowanych w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z imprezą masową;
- **zakaz zagraniczny** – należy przez to rozumieć zakaz stadionowy, nałożony przez uprawnione do tego podmioty innych państw, o którym informację przekazano Komendantowi Głównemu Policji;
- **zezwole nie** – należy przez to rozumieć zezwolenie na przeprowadzenie imprezy masowej wydane, w drodze decyzji, przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta właściwych ze względu na miejsce przeprowadzenia imprezy masowej.

Podstawowe pojęcia wynikające z zarządzenia nr 20 Komendanta Głównego Policji z dnia 13 lipca 2020 roku w sprawie metod i form przygotowania i realizacji działań policyjnych w związku ze zdarzeniami szczególnymi:

- **akcja policyjna** – zespół przedsięwzięć organizacyjnych, taktycznych i materiałowo-technicznych polegających na wykonywaniu zadań służbowych przez siły podległe komendantowi wojewódzkiemu Policji lub komendantowi powiatowemu Policji właściwemu terytorialnie do miejsca wystąpienia zdarzeń szczególnych,

do prowadzenia których może być wymagane użycie przydzielonych sił wsparcia, w celu przeciwdziałania lub likwidacji tym zdarzeniom, gdy z posiadanych informacji wynika wysokie i przewidywalne ryzyko ich wystąpienia, a podjęcie skutecznych działań nie wymaga zastosowania działań kontrterrorystycznych;

- **dowodzenie** – ukierunkowana działalność dowódcy, realizowana w ramach działań policyjnych, zapewniająca wysoką zdolność sił i środków Policji do osiągnięcia celu tych działań oraz charakteryzująca się szczególnie sprawnym, jednoosobowym podejmowaniem decyzji i ponoszeniem za nie odpowiedzialności, precyzyjnym rozdziałem czynności do wykonania i nadzorem nad ich przebiegiem;
- **dowódca akcji** – komendant wojewódzki Policji, komendant powiatowy Policji lub ich zastępcy, a także posiadający przeszkolenie w zakresie dowodzenia wyznaczony komendant komisariatu Policji, kierownik komórki organizacyjnej Policji służby prewencyjnej lub służby kryminalnej;
- **dowódca operacji** – Komendant Główny Policji, komendant wojewódzki Policji lub ich zastępcy;
- **dowódca zabezpieczenia doraźnego** – wyznaczony policjant z jednostki organizacyjnej Policji właściwej terytorialnie do miejsca zdarzeń szczególnych;
- **dowódca zabezpieczenia prewencyjnego** – kierownik jednostki organizacyjnej Policji właściwej terytorialnie dla miejsca zdarzeń szczególnych lub wyznaczony przez niego policjant;
- **operacja policyjna** – zespół przedsięwzięć organizacyjnych, taktycznych i materiałowo-technicznych polegających na wykonywaniu zadań służbowych przez siły przynależne do różnych rodzajów służb Policji, w celu przeciwdziałania lub likwidacji zdarzeniom szczególnym, gdy z posiadanych informacji wynika wysokie i przewidywalne ryzyko ich wystąpienia;
- **plan działania dowódcy** – dokument określający cele i organizację działań policyjnych, rodzaj i sposób wykonywania szczegółowych zadań, planowane do działań siły i środki Policji oraz określający podległość służbową oraz zasady współdziałania i koordynacji w trakcie działań;

- **przydzielone siły wsparcia** – siły pododdziałów prewencji Policji, policjantów służby prewencyjnej lub policjantów służby kryminalnej spoza potencjału komendy wojewódzkiej Policji właściwej terytorialnie do miejsca zdarzeń szczególnych, przydzielone do dyspozycji dowódcy akcji lub operacji na każdym etapie działań;
- **siły będące aktualnie w dyspozycji komendy powiatowej Policji** – policjanci ze stanu komendy powiatowej Policji lub policjanci spoza potencjału tej jednostki organizacyjnej Policji, w tym ze stanu pododdziałów prewencji Policji przydzieleni przez komendanta wojewódzkiego Policji do dyspozycji komendanta powiatowego Policji;
- **struktura organizacyjna działań policyjnych** – układ i wzajemne zależności pomiędzy powołanymi stanowiskami i zespołami, ujęty w ścisłe ramy organizacyjne, wskazujący hierarchię oraz specjalizację zadań służbowych w ramach prowadzonych działań policyjnych;
- **szeft sztabu** – kierownik komórki organizacyjnej Policji właściwej do spraw sztabowych, jego zastępca lub posiadający przeszkolenie w zakresie sztabowym wyznaczony policjant;
- **sztab** – zespół powołany decyzją o zarządzeniu akcji lub operacji przez właściwego kierownika jednostki organizacyjnej Policji, w celu wspomagania dowodzenia w szczególności w zakresie przygotowania, planowania i realizacji działań policyjnych;
- **zabezpieczenie doraźne** – wykonywanie zadań służbowych przez siły będące aktualnie w dyspozycji komendy powiatowej Policji właściwej terytorialnie dla miejsca zdarzeń szczególnych w celu przeciwdziałania tym zdarzeniom lub ich likwidacji, gdy z posiadanych informacji wynika bardzo niskie ryzyko ich wystąpienia, a podjęcie skutecznych działań nie wymaga zastosowania działań taktycznych pododdziałów Policji w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa lub naruszenia porządku publicznego;
- **zabezpieczenie prewencyjne** – zespół przedsięwzięć organizacyjnych polegających na wykonywaniu zadań służbowych przez siły będące aktualnie w dyspozycji komendy powiatowej Policji właściwej terytorialnie dla miejsca zdarzeń szczególnych w celu przeciwdziałania tym zdarzeniom lub ich likwidacji, gdy z posiadanych informacji wynika zwiększone ryzyko ich wystąpienia, a podjęcie skutecznych działań nie wymaga zastosowania działań taktycznych pododdziałów Policji w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa lub naruszenia porządku publicznego;

- **zastępca dowódcy akcji** – zastępca komendanta wojewódzkiego Policji, komendant powiatowy Policji, komendant komisariatu Policji lub ich zastępcy, a także posiadający przeszkolenie w zakresie dowodzenia wyznaczony policjant;
- **zastępca dowódcy akcji do spraw taktyki działań** – dowódca oddziału prewencji Policji lub jego zastępcy, dowódca samodzielnego pododdziału prewencji Policji lub jego zastępcy, pomocnik dowódcy oddziału prewencji Policji, dowódca nieetatowego oddziału prewencji Policji lub jego zastępca, dowódca nieetatowego pododdziału prewencji Policji lub jego zastępca, dowódca kompanii lub jego zastępca;
- **zastępca dowódcy operacji** – zastępca Komendanta Głównego Policji lub komendant wojewódzki Policji, kierownik komórki organizacyjnej Komendy Głównej Policji, dowódca jednostki organizacyjnej Policji służby kontrterrorystycznej, komendant powiatowy Policji lub ich zastępcy albo posiadający przeszkolenie w zakresie dowodzenia wyznaczony policjant;
- **zastępca dowódcy operacji do spraw taktyki działań** – Zastępca Komendanta Głównego Policji nadzorujący służbę prewencyjną, kierownik komórki organizacyjnej Komendy Głównej Policji właściwej do spraw sztabowych lub jego zastępca, dowódca oddziału prewencji Policji lub jego zastępcy, dowódca samodzielnego pododdziału prewencji Policji lub jego zastępcy;
- **zdarzenia szczególne** – zdarzenia, w których występują lub mogą wystąpić zagrożenia dla życia, zdrowia lub mienia, w tym także dla bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Podstawowe pojęcia wynikające z zarządzenia nr 60 Komendanta Głównego Policji z dnia 7 kwietnia 2022 roku w sprawie działań policyjnych związanych z bezpieczeństwem imprez masowych:

- **analiza ryzyka** – należy przez to rozumieć metodę oceny przewidywanego zagrożenia związanego z bezpieczeństwem i porządkiem publicznym imprezy masowej, sporządzanej przez komórkę organizacyjną Policji realizującą zadania sztabowe w komendzie powiatowej Policji;
- **analiza zagrożeń** – należy przez to rozumieć informację zawierającą wynik procesu rozpoznania i oceny prawdopodobieństwa wystąpienia zdarzeń szczególnych,

- a także ich następstw, sporządzanej na potrzeby działań policyjnych związanych z zabezpieczeniem imprezy sportowej lub przejazdu kibiców;
- **kibice** – należy przez to rozumieć osoby zainteresowane określoną dyscypliną sportową, uczestniczące w charakterze widzów w imprezach, turniejach, zawodach, treningach lub innych wydarzeniach sportowych, a także przemierzające się w związku z ich organizacją;
 - **prewencyjny pododdział zabezpieczający** – należy przez to rozumieć wyznaczony przez komendanta wojewódzkiego Policji pododdział Policji ze stanu osobowego oddziału prewencji Policji lub samodzielnego pododdziału prewencji Policji lub nietatowego pododdziału prewencji Policji, realizujący zadania związane z zapewnieniem bezpieczeństwa i porządku publicznego na trasie przejazdu kibiców;
 - **rozpoznanie zagrożeń** – należy przez to rozumieć podejmowanie działań polegających w szczególności na rozpoznaniu nieformalnych grup kibiców, występujących między nimi antagonizmów, a także ich realnych zamiarów oraz potencjalnych prognoz zachowań, sprawców przestępstw lub wykroczeń;
 - **policjant spoters** – należy przez to rozumieć wyznaczonego policjanta, posiadającego ukończone przeszkolenie specjalistyczne dla policjantów spotersów i wykonującego zadania ukierunkowane na zapewnienie bezpieczeństwa imprez sportowych, w szczególności meczów piłki nożnej;
 - **zespół monitorujący** – należy przez to rozumieć wyznaczony zespół policjantów służby kryminalnej z komendy wojewódzkiej Policji lub komendy powiatowej Policji, realizujący w szczególności zadania związane z rozpoznaniem, obserwowaniem i rejestrowaniem zachowań kibiców, którzy mogą stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa i porządku publicznego na drogach przejazdu kibiców lub w miejscu imprezy sportowej albo innego wydarzenia z udziałem kibiców;
 - **zespół Spotters Team Polska** – należy przez to rozumieć nietatowy zespół policjantów, wykonujący zadania ukierunkowane na zapewnienie bezpieczeństwa imprez sportowych z udziałem reprezentacji narodowej Polski.

Rozdział 2.

Impreza masowa – charakterystyka i zagrożenia

Imprezę masową o charakterze kulturalnym, rozrywkowym lub sportowym nazywa się imprezą masową. Ma charakter imprezy masowej o podwyższonym ryzyku bezpieczeństwa, gdy zgodnie z informacjami można spodziewać się zagrożeń w czasie jej trwania lub gdy dotychczasowe doświadczenia dotyczące zachowań uczestników wskazują na obawę przed aktami przemocy lub agresji¹.

Imprezy masowe odgrywają ważną rolę w życiu społecznym, a E. Ura uważa, że organizacja imprez kulturalnych, artystycznych i sportowych jest ważnym sposobem zapewnienia duchowego i kulturalnego rozwoju ludności. Uczestnictwo w tych imprezach jest formą rekreacji, może być również postrzegane jako element turystyki. Aby jednak mieć pewność, że te wydarzenia są bezpieczne, ważne jest podjęcie działań w celu ochrony uczestników².

J. Znajdek pisze o wydarzeniach, które mają miejsce nie tylko w dużych aglomeracjach miejskich, ale także w małych miasteczkach i na wsiach. Uczestnictwo w imprezach zbiorowych to wyznacznik czasów, w których ludzie coraz bardziej prywatnie zamykają się w sobie i chcą uczestniczyć w różnych aktywnościach. Sposób organizacji imprez sportowych, artystycznych, rozrywkowych, kulturalnych, a także działań politycznych wiąże się z liczbą osób, które zjawiają się, by oglądać, wspierać i kibicować sobie nawzajem na niewielkim obszarze jednocześnie. Organizacja tak dużej imprezy może być wyzwaniem, ale konieczne jest podjęcie środków ostrożności, aby wszystko przebiegło bezproblemowo. Trzeba upewnić się, że wszyscy mają dostęp do wydarzenia, że cele programu są przestrzegane i że wszyscy bezpiecznie opuszczą wydarzenie po jego zakończeniu³.

Termin „impreza masowa” na stałe zakorzenił się we współczesnej polszczyźnie, a w szczególności w terminologii prawniczej. Jednak termin ten ma historię poprzedzającą „imprezę masową” o kilka stuleci. Z prawnego punktu widzenia przedmiot analiz dla dyscyplin socjologicznych, psychologicznych i innych dyscyplin naukowych

¹ Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (t.j.: Dz. U. z 2023 r. poz. 616).

² E. Ura, *Bezpieczeństwo imprez masowych*, „Rzeszowskie Zeszyty Naukowe. Prawo – Ekonomia” 1999, Seria Prawnicza, t. XXVII, s. 113.

³ J. Znajdek, *Założenia wstępne* [w:] J. Wojtal, M. Milewicz (red.), *Ochrona fizyczna osób i mienia. II stopień licencji oraz ochrona imprez masowych*, Toruń 2011, s. 457.

związanych ze zgromadzeniami jest istotny, ale imprezy masowe należą ściśle do kompetencji prawników⁴.

Zgodnie z obowiązującym prawem pojęcie imprezy masowej zostało zdefiniowane jako masowa impreza artystyczno-rozrywkowa, masowa impreza sportowa, w tym mecz piłki nożnej. „Nawiasem klamrowym” łączącym te trzy definicje jest minimalna liczba miejsc udostępnionych przez organizatora dla uczestników imprezy, która waha się od 300 do 1000. Zatem o gęstości masy decyduje liczba miejsc, która nie może być mniejsza niż 300⁵.

Należy zauważyć, że definicja zdarzenia nie ogranicza się do tego, co jest zwykle rozumiane jako zdarzenie. Wydarzenia mogą obejmować wszystko, od widowiska, takiego jak koncert lub bal, po rozrywkę, taką jak zawody sportowe⁶. W ustawie użyto jednak terminu „impreza masowa”, na co wskazano w art. 3 pkt 1.

Zgodnie z art. 3 pkt 1, ilekroć mówi się o bezpieczeństwie imprezy masowej, należy przez to rozumieć imprezę o masowych walorach artystyczno-rozrywkowych, jaką jest mecz piłki nożnej. Wyjątkiem od tej reguły byłyby imprezy organizowane specjalnie dla teatrów, oper, operetek, muzeów, bibliotek, domów kultury i galerii sztuki, imprezy odbywające się w szkołach lub placówkach oświatowych lub imprezy sportowe organizowane specjalnie dla sportowców niepełnosprawnych. Publiczne imprezy sportowe, które są otwarte dla publiczności i bezpłatne, są również wyłączone z tej zasady. Wreszcie do tej kategorii zaliczają się imprezy zamknięte organizowane przez pracodawców dla swoich pracowników⁷.

Art. 3 pkt 5 ustawy mówi o imprezie masowej podwyższonego ryzyka, przez co należy rozumieć imprezę masową, podczas której, zgodnie z informacjami o przewidywanych zagrożeniach lub dotychczasowymi doświadczeniami dotyczącymi zachowania uczestników, zachodzi obawa przed aktami przemocy lub agresją⁸.

Zapewnienie bezpieczeństwa wszystkim zaangażowanym w duże wydarzenie wymaga starannego planowania i przygotowania. Pierwszym krokiem jest rozpoznanie potencjalnych zagrożeń, zebranie niezbędnych zasobów i stworzenie planu działania. Następnie pracownicy muszą zostać przeszkoleni, aby uczestnicy byli bezpieczni. Przydziela się personel do różnych sekcji i elementów, aby każdy znał swoją rolę i obowiązki. Każdy powinien zostać poinformowany o podstawach w sposób krótki,

⁴ S. Pieprzny, *Bezpieczeństwo zgromadzeń publicznych. Aspekty administracyjnoprawne*, Rzeszów 2013, s. 10-11.

⁵ W. Kotowski, B. Kurzępa, *Bezpieczeństwo imprez masowych. Komentarz do ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych*, Warszawa 2012, s. 17.

⁶ P. Suski, *Zgromadzenia i imprezy masowe*, Warszawa 2010, s. 303.

⁷ Ustawa o bezpieczeństwie imprez masowych z dnia 20 marca 2009 r. (t.j.: Dz. U. z 2023 r. poz. 616).

⁸ Tamże.

ogólny. Trzeci etap to wyeliminowanie sytuacji kryzysowej. Ważnym elementem jest współpraca pomiędzy wszystkimi służbami. Odbywa się to za pomocą stanowiska dowodzenia, z którym kontaktują się przedstawiciele organizatora, służby medycznej, jednostki straży pożarnej, firmy ochroniarskiej oraz Policji. W przypadku wystąpienia nieprzewidzianych zdarzeń personel koordynuje z kierownikiem ds. bezpieczeństwa podjęcie odpowiednich działań w celu zapobiegania zagrożeniom i ich łagodzenia. Proces ten rozpoczyna się od zebrania informacji z różnych źródeł, a następnie współpracy z kierownikiem ds. bezpieczeństwa w celu opracowania planu⁹.

Ustawa określa szczegółowe zadania służb porządkowych i informacyjnych podczas imprez masowych. Służby te dbają o bezpieczeństwo i porządek publiczny w czasie i miejscu imprezy oraz działają na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa uczestnikom imprezy poprzez rozpowszechnianie informacji o planach organizacji. Odpowiadają również za sprawdzanie tożsamości osób biorących udział w imprezie masowej, ustalenie czy posiadają odpowiednie uprawnienia oraz są uprawnione do wydawania właściwych poleceń osobom nieprzestrzegającym przepisów postanowień regulaminu obiektu i imprezy masowej. Jeśli ktoś nie zastosuje się do tych poleceń, może zostać ujęty i przekazany niezwłocznie Policji.

⁹ A. Bieras, *Bezpieczeństwo imprez masowych w obiektach zamkniętych. Proces zarządzania, dowodzenia służbami odpowiedzialnymi za jego realizację w czasie ich trwania na przykładzie turnieju Euro 2016 w piłce ręcznej w hali Spodek w Katowicach* [w:] „Edukacja dla Bezpieczeństwa. Przegląd Naukowo-Metodyczny” 2019, Rok XII, Numer 1(42), s. 308.

Rozdział 3.

Rola Policji w związku z organizacją imprez masowych

Istotną rolę w zabezpieczeniu imprezy masowej odgrywa Policja, która z uwagi na ustawowe zadania i w myśl hasła „pomagamy i chronimy” realizuje czynności związane z ww. problematyką już na etapie planowania przez organizatora takiego wydarzenia, wydając opinie w zakresie swoich kompetencji. Tak więc obowiązkiem organizatora imprezy masowej będzie m.in. zwrócenie się z wnioskiem o wydanie opinii o przewidywanych zagrożeniach związanych bezpośrednio z wydarzeniem do właściwego miejscowo komendanta miejskiego lub powiatowego Policji. Niezłożenie takiego wniosku skutkować będzie odmową wydania zezwolenia na organizację imprezy masowej. Nadrzędna odpowiedzialność administracji publicznej jest widoczna w rozwoju środków bezpieczeństwa publicznego, których celem jest zapewnienie ochrony imprez masowych przed potencjalnymi szkodami. Liczba i zakres zagrożeń związanych z imprezami masowymi nie może być lekceważony. Rozmiar imprezy, czas jej trwania i lokalizacja to czynniki, które składają się na poziom ryzyka. Organizator takiego wydarzenia musi uznać swoją odpowiedzialność za utrzymanie bezpieczeństwa i podjąć w tym celu odpowiednie środki, uwzględniając wkład władz publicznych. Właściwa organizacja działań administracyjnych jest kluczowa, jeśli chodzi o zapewnienie bezpieczeństwa podczas imprez masowych.

3.1. Sporządzanie opinii przez Policję

W związku z ogromem swoich obowiązków i potrzebami społecznymi w zakresie bezpieczeństwa publicznego podczas imprez masowych, Policja wprowadziła notatkę urzędową oceny bezpieczeństwa obiektów i przestrzeni przeznaczonych na imprezy sportowe. Środek ten ma na celu optymalizację i zwiększenie skuteczności ich wysiłków, co ostatecznie prowadzi do wydania świadomych ocen. Zgodnie z art. 25 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych organizator imprezy, na 30 dni przed jej rozpoczęciem, ma obowiązek zwrócenia się do właściwego miejscowo komendanta powiatowego (miejskiego, rejonowego) Policji o wydanie opinii o niezbędnej wielkości sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej, zastrzeżeniach do stanu technicznego obiektu (terenu) oraz o przewidywanych zagrożeniach. Przepis ten określa również inne dokumenty, jakie muszą złożyć organizatorzy imprez wraz z wnioskiem o wydanie opinii. W tych dokumentach znajduje się wiele kluczowych informacji, w tym wizualna reprezentacja miejsca

wydarzenia i jego układu, harmonogram i regulamin wydarzenia, dozwolona liczba uczestników oraz potencjalne zagrożenia, które mogą się pojawić. Ponadto dokumenty przedstawiają również środki bezpieczeństwa podjęte w celu zapewnienia bezpieczeństwa wszystkim obecnym, w tym rozmieszczenie personelu i wykorzystywany sprzęt. Dodatkowo dokumenty zawierają instrukcje postępowania w sytuacjach awaryjnych, w tym pożarów lub innych miejscowych zagrożeń oraz pisemną zgodę odpowiednich władz na zorganizowanie imprezy. Na koniec uwzględniono również szczegóły dotyczące urządzeń rejestrujących użytych do zarejestrowania zdarzenia, w tym zachowania jego uczestników¹⁰.

Organ Policji oceniając przekazaną dokumentację kieruje się przede wszystkim bezpieczeństwem wszystkich uczestników oraz utrzymaniem porządku publicznego podczas imprezy masowej. Opinie innych podmiotów nie są brane pod uwagę, jeżeli nie dotyczą tych obszarów. Policja, badając treść dokumentów, może wstępnie ustalić, czy organizator przestrzega warunków bezpieczeństwa.

W procesie wydawania opinii o bezpieczeństwie dodatkowym krytycznym elementem jest ocena obiektu lub terenu, w którym mają się odbywać imprezy masowe. W celu ustalenia jego stanu technicznego, co obejmuje wykrycie ewentualnych zastrzeżeń i odchyień od pożądanego stanu, przeprowadzana jest lustracja. Policja opiera się zarówno na przepisach powszechnie obowiązujących, takich jak Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (t.j.: Dz.u. 2022 r. poz.1225), jak i na przepisach wykonawczych wydanych na podstawie ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych.

Formalne parametry lustracji są określone we wzorze notatki urzędowej stanowiącej załącznik nr 1 do zarządzenia nr 60 Komendanta Głównego Policji z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie działań policyjnych związanych z bezpieczeństwem imprez masowych (załącznik nr 1). Podczas lustracji dokonywana jest ocena stanu technicznego obiektu lub terenu, na którym ma być przeprowadzona impreza masowa i zachowania warunków bezpieczeństwa. Przy ocenie tej bierze się pod uwagę poprawność oznaczenia i drożności wyznaczonych dróg ewakuacyjnych oraz dróg umożliwiający dojazd pojazdom Policji oraz służb ratunkowych. Ponadto ocenie podlega stan ogrodzenia obiektu – jego trwałość, poprawność oznaczenia bram i przejść dla uczestników imprezy, wyznaczenie odrębnych wejść i wyjść przeznaczonych dla uczestników (kibiców) antagonistycznie nastawionych. Ocenie podlega również stan odgradzenia pola gry/estrady od widowni – jego trwałość, stan i właściwości

¹⁰ M. Zawartka, *Bezpieczeństwo sportowych imprez masowych w działaniach policji*, „Bezpieczeństwo. Teoria i Praktyka” 2011, nr 4 (V), s. 27

utrudniające jego przebycie przez osoby nieuprawnione, stan techniczny podłoża widowni, miejsc siedzących. W notatce ujmuje się również ocenę przedsięwzięć organizatora związanych ze spełnieniem warunków bezpieczeństwa oraz służących zachowaniu porządku publicznego w trakcie prowadzonej imprezy masowej. W skład tej oceny wchodzi:

- sposób rozmieszczenia uczestników na widowni – utrudniający ich samowolne, niekontrolowane przemieszczanie się, w tym zamontowanie na widowni środków technicznych utrudniających takie przemieszczanie się (np. parkany, bufory techniczne itp.),
- stan wyposażenia obiektu w inne środki techniczne służące podniesieniu stanu bezpieczeństwa (np. łamacze fal, rękawy, bramy ewakuacyjne),
- wyznaczenie odrębnych sektorów dla antagonistycznie nastawionych do siebie uczestników imprezy,
- stan pomieszczeń, wyznaczonych dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy, w tym ich usytuowanie i wyposażenie,
- system monitoringu: czy jest zainstalowany i sprawny,
- inne uwagi.

Notatka również zawiera wnioski, spostrzeżenia oraz zalecenia, w tym w zakresie poprawy bezpieczeństwa. Podczas lustracji można wykonywać szkice, zdjęcia fotograficzne oraz nagrania video.

Zgodnie z art. 28 ust. 2 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych przeprowadza się analizę ryzyka, określającą przewidywane zagrożenia bezpieczeństwa i porządku publicznego mogące wystąpić w związku z imprezą masową (załącznik nr 2).

Na podstawie przeprowadzonej lustracji oraz analizy ryzyka wydawana jest opinia przez właściwego miejscowo komendanta powiatowego (rejonowego, miejskiego) Policji (załącznik nr 3). Opinia może być pozytywna lub negatywna w zależności od stwierdzonych nieprawidłowości podczas lustracji. Organizator imprezy masowej po uzyskaniu opinii od Policji dołącza ją do dokumentacji przesyłanej do organu zezwalającego na przeprowadzenie imprezy masowej tj. wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego do miejsca przeprowadzenia imprezy masowej.

3.2. Zasady przetwarzania informacji – danych osobowych

Przetwarzanie informacji, w tym danych osobowych, dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych odbywa się w celu zapobiegania przestępstwom i wykroczeniom związanym z tymi imprezami oraz ich zwalczania. Przetwarzanie danych osobowych może odbywać się bez obowiązku informowania osób, których one dotyczą. Organem administracji rządowej właściwym w sprawach przetwarzania informacji, w tym

danych osobowych, dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, w tym meczów piłki nożnej, jest Komendant Główny Policji. Komendant przetwarza informacje, w tym dane osobowe, dotyczące imprez masowych innych niż masowe imprezy sportowe, w tym mecze piłki nożnej, w zakresie obejmującym dane osobowe o osobach wobec których zostało wydane orzeczenie zakazujące wstępu na imprezę masową lub zobowiązujące do powstrzymania się od przebywania w miejscach przeprowadzania imprez masowych, wydane przez sąd wobec skazanego w związku z warunkowym zawieszeniem wykonania kary pozbawienia wolności albo wobec nieletniego na podstawie art. 7 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich oraz wobec której został wydany zakaz zagraniczny. Jak również przetwarza informacje o terminach i miejscach przeprowadzania wymienionych powyżej imprez.

Zakres przetwarzanych informacji, w tym danych osobowych, dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych, w tym meczów piłki nożnej, zawiera dane:

- 1) o osobach, przeciwko którym toczy się postępowanie karne lub przeciwko którym skierowano wniosek o ukaranie za czyn popełniony w związku z masową imprezą sportową, w tym meczem piłki nożnej, obejmujące:
 - a) imię i nazwisko, używane pseudonimy,
 - b) datę i miejsce urodzenia,
 - c) numer PESEL lub serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość osoby,
 - d) adres zamieszkania lub stałego pobytu,
 - e) adres korespondencyjny,
 - f) informację o karalności,
 - g) przynależność do klubów kibica oraz charakterystykę zachowania podczas i w związku z masowymi imprezami sportowymi, w tym meczami piłki nożnej;
- 2) o osobach, co do których zapadł prawomocny wyrok lub prawomocne orzeczenie o ukaraniu za przestępstwo albo wykroczenie, popełnione w związku z masową imprezą sportową, w tym meczem piłki nożnej, obejmujące:
 - a) imię i nazwisko, używane pseudonimy,
 - b) datę i miejsce urodzenia,
 - c) numer PESEL lub serię i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość osoby,
 - d) adres zamieszkania lub stałego pobytu,
 - e) adres korespondencyjny,
 - f) informację o karalności,
 - g) informacje o zastosowaniu środka karnego zakazu wstępu na imprezę masową lub środka karnego, o którym mowa w art. 15 ust. 3 pkt 1 lit. b,

- h) przynależność do klubów kibica oraz charakterystykę zachowania podczas i w związku z masowymi imprezami sportowymi, w tym meczami piłki nożnej;
- 3) o klubach, organizacjach, stowarzyszeniach skupiających kibiców, obejmujące:
- a) ich nazwę,
 - b) imię i nazwisko osoby działającej w imieniu osób zrzeszonych,
 - c) liczbę członków,
 - d) miejsce spotkań oraz charakterystykę zachowań i metod działania osób, o których mowa w lit. c oraz elementy charakterystyczne, w szczególności oznakowanie ubrania,
 - e) informacje o czynach noszących znamiona przestępstwa albo wykroczenia o charakterze chuligańskim z udziałem osób, o których mowa w lit. c,
 - f) informacje o wzajemnych relacjach pomiędzy poszczególnymi klubami, organizacjami i stowarzyszeniami;
- 4) o zaistniałych w związku z organizowanymi imprezami masowymi zbiorowych naruszeniach porządku i bezpieczeństwa publicznego oraz chuligańskich zachowaniach, obejmujące:
- a) datę i miejsce zdarzenia,
 - b) informacje o rodzaju imprezy, w związku z którą doszło do zdarzenia,
 - c) skutki zdarzenia,
 - d) informacje o działaniach i podjętych środkach zaradczych;
- 5) o związkach i klubach sportowych, obejmujące:
- a) nazwę związku lub klubu sportowego oraz skład ich władz,
 - b) adres siedziby,
 - c) informacje o rodzaju rozgrywek, w których związek lub klub uczestniczył, uczestniczy oraz do jakich się zakwalifikował,
 - d) informacje o obiektach sportowych, z których związek lub klub stale korzysta;
- 6) o terminarzu rozgrywek meczów piłki nożnej lub terminarzu innych masowych imprez sportowych z podaniem orientacyjnej liczby uczestników;
- 7) o obiektach, na terenie których są organizowane masowe imprezy sportowe, w tym mecze piłki nożnej, obejmujące:
- a) rodzaj obiektu i jego nazwę,
 - b) informacje dotyczące dopuszczenia obiektu do użytkowania,
 - c) informacje dotyczące usytuowania obiektu wraz z planem i jego opisem,
 - d) informacje o pojemności obiektu,
 - e) informacje dotyczące służby porządkowej i służby informacyjnej;
- 8) o przemieszczaniu się osób uczestniczących w masowych imprezach sportowych, w tym meczach piłki nożnej, i ich pobycie w miejscach organizowania tych imprez

- oraz informacje o środkach transportu, z jakich korzystają, miejscach zbiórek, trasach przejazdów oraz o liczebności grup uczestników;
- 9) o organizatorach masowych imprez sportowych, w tym meczów piłki nożnej, i organizatorach przejazdu osób uczestniczących w masowych imprezach sportowych, w tym meczach piłki nożnej, obejmujące:
- a) nazwę lub imię i nazwisko organizatora wraz z jego siedzibą oraz adresem,
 - b) określenie masowej imprezy sportowej, w tym meczu piłki nożnej, w związku z którą organizowany jest przejazd;
- 10) o zakazach zagranicznych oraz instytucjach zagranicznych właściwych do współpracy, w tym ich nazwę, siedzibę oraz adres.

Komendant Główny Policji jest odpowiedzialny za gromadzenie i przetwarzanie informacji o bezpieczeństwie imprez masowych, prowadzenie bazy danych o bezpieczeństwie imprez masowych, opracowywanie analiz informacji o bezpieczeństwie masowych imprez sportowych oraz zapewnienie bezpieczeństwa przetwarzanych informacji w sprawie bezpieczeństwa imprez masowych. Współpracuje również z podmiotami zagranicznymi¹¹. Przedmiotowe zadania Komendanta Głównego Policji realizuje Krajowy Punkt Informacyjny ds. Imprez Sportowych, w tym zabezpiecza imprezy masowe. Rola Policji w bezpośredniej ochronie imprezy masowej ma jedynie charakter pomocniczy, a rzeczywiste udzielenie pomocy wymaga przebywania funkcjonariuszy w pobliżu obiektu¹².

Podstawowym celem powołanego punktu jest realizacja regulacji określonych w rozdziale 7 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, w szczególności w zakresie pozyskiwania i zarządzania danymi dotyczącymi przebiegu imprez sportowych na dużą skalę. Krajowy Punkt Informacyjny jest odpowiedzialny za pozyskiwanie i porządkowanie informacji na temat bezpieczeństwa takich imprez, prowadzenie kompleksowej bazy danych w tym zakresie, dogłębną analizę tych informacji oraz zapewnienie poufności wszelkich przetwarzanych danych¹³.

¹¹ Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych, art. 37 (t.j.: Dz. U. z 2023 r. poz. 616).

¹² C. Kąkol, *Bezpieczeństwo imprez masowych. Komentarz*, Warszawa 2012, s. 302-303.

¹³ M. Zawartka, s. 29.

3.3. Zakaz uczestnictwa w imprezie masowej

Zgodnie z przepisami karnymi ujętymi w rozdziale 9 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych sąd może orzec zakaz wstępu na imprezę masową. Orzekając zakaz wstępu na imprezę masową za czyn popełniony w związku z masową imprezą sportową, sąd może orzec wobec ukaranego obowiązek stawiennictwa, w czasie trwania imprezy masowej, w jednostce organizacyjnej Policji lub w miejscu określonym przez właściwego, ze względu na miejsce zamieszkania ukaranego, komendanta powiatowego (rejonowego, miejskiego) Policji. Sąd określa rodzaje imprez masowych, których dotyczy obowiązek stawiennictwa, w szczególności rodzaje meczów piłki nożnej, nazwy klubów sportowych oraz jego zakres terytorialny. Obowiązek stawiennictwa orzeka się na okres od 6 miesięcy do lat 3, nieprzekraczający okresu, na jaki orzeczono zakaz wstępu na imprezę masową.

Osoba ukarana albo skazana, wobec której orzeczono środek karny zakazu wstępu na imprezę masową połączony z obowiązkiem osobistego stawiennictwa w jednostce organizacyjnej Policji lub w miejscu określonym przez właściwego ze względu na miejsce zamieszkania osoby ukaranej albo skazanej komendanta powiatowego Policji, jest zobowiązana do:

- zgłaszania się do miejsca stawiennictwa w czasie trwania imprezy masowej, której zakaz dotyczy;
- odnotowania swojej obecności w karcie ewidencji stawiennictwa;
- posiadania w miejscu stawiennictwa i okazywania na wezwanie policjanta pełniącego służbę w miejscu stawiennictwa dokumentu potwierdzającego tożsamość.

Komendant powiatowy Policji właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby może określić jako miejsce stawiennictwa podległą jednostkę Policji, informując pisemnie o tym fakcie osobę, której obowiązek dotyczy. W przypadku zmiany miejsca jej zamieszkania przesyła informację wraz z dokumentacją dotyczącą wykonywania obowiązku stawiennictwa komendantowi powiatowemu Policji właściwemu ze względu na nowe miejsce zamieszkania osoby. W przypadku stwierdzenia, że osoba nie stosuje się do wymogu osobistego przybycia do miejsca stawiennictwa, komendant powiatowy Policji zawiadamia o tym fakcie właściwy sąd.

Rozdział 4.

Formy działań Policji związane z imprezą masową

Krajowe prawo stanowi, że do zadań Policji określonych w przepisach należy między innymi ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz zapewnienie spokoju w miejscach publicznych w tym także podczas trwania imprez masowych¹⁴.

Zarządzenie nr 20 Komendanta Głównego Policji w sprawie metod i form przygotowania i realizacji działań Policji w związku ze zdarzeniami szczególnymi z dnia 13 lipca 2020 r. określa szczegółowe formy organizacyjne i tryb działań Policji związanych z realizacją zadań służbowych w trakcie trwania wydarzenia wysokiego ryzyka, takiego jak impreza masowa czy zgromadzenie jak również związane z tym przemieszczanie się ich uczestników. Zarządzenie określa kompetencje funkcjonariuszy kierujących działaniami Policji, a także formy realizacji działań podczas zdarzeń szczególnych.

Powyższy akt prawny wprowadza cztery rodzaje form działań policyjnych, które realizowane są jako:

- 1) zabezpieczenie doraźne;
- 2) zabezpieczenie prewencyjne;
- 3) akcja policyjna;
- 3) operacja policyjna.

Przyjęcie właściwej formy działań policyjnych może określić kierownikom jednostek organizacyjnych Policji Komendant Główny Policji, a w odniesieniu do działań policyjnych prowadzonych na terenie danego województwa właściwy miejscowo komendant wojewódzki.

¹⁴ Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (Dz.U. z 2023 r. poz. 171 z późn. zm.).

4.1. Zabezpieczenie doraźne

Zarządzenie zabezpieczenia doraźnego następuje, na podstawie polecenia kierownika jednostki organizacyjnej Policji właściwej terytorialnie dla miejsca zdarzeń szczególnych, jego zastępców lub wyznaczonego przez nich kierownika komórki organizacyjnej służby prewencyjnej lub kryminalnej, a także dyżurnego jednostki Policji, które w szczególności określa:

- 1) cel zabezpieczenia doraźnego;
- 2) dowódcę zabezpieczenia doraźnego oraz jego podstawowe zadania;
- 3) niezbędne do realizacji zabezpieczenia siły i środki;
- 4) zadania dla policjantów uczestniczących w zabezpieczeniu;
- 5) zakres współdziałania z podmiotami spoza Policji właściwymi dla rodzaju i miejsca zdarzeń szczególnych;
- 6) tryb przekazywania właściwemu przełożonemu meldunków o sytuacji i realizowanych działaniach.

Polecenie zarządzenia zabezpieczenia doraźnego oraz realizowane zadania w ramach prowadzonego zabezpieczenia dokumentuje się w szczególności w policyjnych systemach informatycznych.

4.2. Zabezpieczenie prewencyjne

Zarządzenie zabezpieczenia prewencyjnego następuje na podstawie polecenia kierownika jednostki organizacyjnej Policji właściwej terytorialnie dla miejsca zdarzenia szczególnego lub jego zastępców. Dopuszcza się podział zabezpieczenia prewencyjnego na odcinki związane z różnymi zdarzeniami, jeżeli są one jednocześnie ukierunkowane na realizację celu głównego zabezpieczenia. Zabezpieczenie prewencyjne realizowane jest według planu działania dowódcy zabezpieczenia prewencyjnego. Plan przygotowany przez kierownika komórki organizacyjnej realizującej zadania sztabowe, zatwierdzany jest przez kierownika jednostki organizacyjnej Policji właściwej terytorialnie dla miejsca zdarzeń szczególnych lub jego zastępcę i zawiera w szczególności:

- 1) ogólną ocenę sytuacji operacyjnej;
- 2) podstawę prawną;
- 3) cel działania;
- 4) planowane do działań siły i środki;
- 5) strukturę organizacyjną działań policyjnych;
- 6) wskazanie zadań do realizacji;
- 7) rodzaj i zakres użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego;

8) postanowienia końcowe, w tym czas i miejsce odpraw, umundurowanie i wyposażenie do działań, tryb przekazywania właściwemu przełożonemu meldunków o sytuacji i realizowanych działaniach.

Dowódca zabezpieczenia prewencyjnego dokumentuje realizację zadań w ramach prowadzonego zabezpieczenia w formie zapisów w szczególności w policyjnych systemach informatycznych, a na polecenie zarządzającego działaniem, dodatkowo sporządza raport z przebiegu zabezpieczenia.

Polecenie zarządzenia zabezpieczenia prewencyjnego, dokumentuje się w szczególności w policyjnych systemach informatycznych.

4.3. Akcja policyjna

Zarządzenie akcji następuje na podstawie pisemnej decyzji komendanta wojewódzkiego Policji lub komendanta powiatowego Policji, właściwych terytorialnie dla miejsca zdarzenia szczególnego, która w szczególności określa:

- 1) cel akcji;
- 2) dowódcę akcji oraz jego podstawowe zadania;
- 3) zastępcę dowódcy akcji oraz jego podstawowe zadania, w przypadku, gdy potrzeba jego powołania uzasadniona jest rodzajem zdarzeń szczególnych;
- 4) zastępcę dowódcy akcji do spraw taktyki działania oraz jego podstawowe zadania;
- 5) szefa sztabu oraz jego podstawowe zadania, w przypadku, gdy potrzeba jego powołania uzasadniona jest rodzajem zdarzenia szczególnego;
- 6) inne stanowiska lub zespoły oraz ich podstawowe zadania, w przypadku, gdy potrzeba ich powołania uzasadniona jest rodzajem zdarzenia szczególnego;
- 7) rodzaj i zakres użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego oraz tryb uzyskania zezwolenia na użycie tych środków.

W przypadku zadysponowania do działań sił i środków spoza potencjału komendy wojewódzkiej Policji właściwej dla miejsca zdarzenia szczególnego lub kiedy zdarzenie szczególne obejmuje swoim zasięgiem obszar większy niż jednej komendy powiatowej zarządzenie akcji następuje na podstawie pisemnej decyzji komendanta wojewódzkiego Policji.

Dowodzenie akcją w szczególności polega na:

- 1) ocenie zagrożenia poprzez ustalenie jego rodzaju i przewidywanego rozwoju, dokonanej w szczególności na podstawie analizy zagrożeń;
- 2) kalkulacji oraz koncentracji niezbędnych sił i środków policyjnych;
- 3) określeniu zadań i organizacji sztabu, w przypadku jego powołania w strukturze organizacyjnej działań policyjnych;
- 4) zorganizowaniu stacjonarnego lub ruchomego stanowiska dowodzenia;

- 5) wydawaniu poleceń w zakresie podejmowanych działań policyjnych;
- 6) zorganizowaniu łączności na potrzeby dowodzenia, współdziałania i alarmowania;
- 7) wyznaczeniu zadań dla policjantów odpowiedzialnych za realizację poszczególnych elementów działań oraz koordynowaniu i kontrolowaniu ich przebiegu;
- 8) wyznaczeniu policjanta uprawnionego do kontaktów ze środkami masowego przekazu w zakresie przebiegu prowadzonych działań;
- 9) współdziałaniu z podmiotami spoza Policji właściwymi dla rodzaju i miejsca zdarzeń szczególnych;
- 10) zorganizowaniu zabezpieczenia logistycznego działań;
- 11) przygotowywaniu i przekazywaniu właściwemu przełożonemu meldunków o sytuacji i realizowanych działaniach;
- 12) dokumentowaniu przebiegu działań, w szczególności w policyjnych systemach informatycznych.

4.4. Operacja policyjna

Zarządzenie operacji następuje na podstawie pisemnej decyzji Komendanta Głównego Policji lub komendanta wojewódzkiego Policji właściwego terytorialnie dla miejsca zdarzenia szczególnego. W ramach operacji prowadzi się podoperacje ukierunkowane na realizację głównego celu operacji. W ramach podoperacji dopuszcza się podział na odcinki ukierunkowane na realizację celu podoperacji oraz pododcinki ukierunkowane na realizację celu odcinka, a także obszary ukierunkowane na realizację celu pododcinka. W ramach operacji zarządzonej w związku z wystąpieniem zdarzenia o charakterze terrorystycznym prowadzi się podoperację kontrterrorystyczną. Zarządzenie operacji następuje na podstawie pisemnej decyzji Komendanta Głównego Policji lub komendanta wojewódzkiego Policji, która w szczególności określa:

- 1) cel operacji;
- 2) dowódcę operacji oraz jego podstawowe zadania;
- 3) zastępcę dowódcy operacji oraz jego podstawowe zadania;
- 4) zastępcę dowódcy operacji do spraw taktyki działań oraz jego podstawowe zadania;
- 5) szefa sztabu dowódcy operacji oraz jego podstawowe zadania;
- 6) stanowiska lub zespoły sztabu oraz ich podstawowe zadania;
- 7) inne stanowiska lub zespoły oraz ich podstawowe zadania w przypadku, gdy potrzeba ich powołania uzasadniona jest rodzajem zdarzeń szczególnych;
- 8) rodzaj i zakres użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego oraz tryb uzyskania zezwolenia na użycie tych środków;

9) polecenia dla kierowników jednostek organizacyjnych Policji i komórek organizacyjnych w zakresie realizacji zadań na potrzeby operacji określonych przez dowódcę operacji.

W działaniach podejmowanych przez jednostki organizacyjne Policji w celu wykonania zadań związanych z przeciwdziałaniem lub likwidacją zdarzeń szczególnych wyróżnia się następujące etapy:

- 1) przygotowania, w którym realizowane są przedsięwzięcia planistyczne określające sposób reakcji na zagrożenia oraz działania mające na celu zgromadzenie wymaganego potencjału sił i środków niezbędnego do efektywnego reagowania;
- 2) reagowania, w którym realizowane są zasadnicze zadania zmierzające do osiągnięcia założonego celu, w tym również działania wyprzedzające, a także odpowiednio zorganizowany nadzór i kontrola;
- 3) odbudowy, w którym realizowane są przedsięwzięcia zmierzające do przywrócenia stanu pierwotnego.

Działania Policji związane z zabezpieczeniem imprez masowych jak również imprez masowych podwyższonego ryzyka najczęściej przybierają formę akcji lub operacji, które realizowane są według planu działań dowódcy. Plan działania dowódcy operacji przygotowujący jest przez szefa sztabu, a następnie zatwierdzany przez dowódcę operacji. W przypadku niepowoływania w akcji szefa sztabu zadania związane z przygotowaniem planu działania dowódcy akcji realizuje kierownik komórki organizacyjnej Policji realizującej zadania sztabowe lub jego zastępcy. Plan taki powinien zawierać w szczególności (załącznik nr 4):

- 1) ocenę sytuacji operacyjnej;
- 2) podstawę prawną;
- 3) cel działań;
- 4) planowane do działań siły i środki operacji;
- 5) organizację dowodzenia i współdziałania;
- 6) przewidywane warianty działań;
- 7) rodzaj i zakres użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego;
- 8) organizację łączności;
- 9) umundurowanie i wyposażenie do działań;
- 10) organizację zabezpieczenia logistycznego działań;
- 11) postanowienia końcowe.

Do planu działań dowódcy akcji lub operacji mogą być dołączane w formie załączników warianty działań dla sił pododdziałów prewencji Policji oraz ewentualnie innych sił policyjnych opracowane przez zastępcę dowódcy do spraw taktyki działań w szczególności w odniesieniu do sytuacji związanych z zagrożeniem dla

bezpieczeństwa i porządku publicznego. Wariant działania to ogólny zarys planu jednego z możliwych sposobów wykonania zadania. Opracowuje się równolegle kilka przyszłych wariantów na bazie wniosków z sytuacji operacyjnej i oceny czynników wpływających na wykonanie zadania. Dowódca na podstawie przesłanek wynikających z analizy zagrożeń i możliwości własnych podejmuje decyzję, co do wyboru najbardziej racjonalnego i realnego wariantu działania. Określenie wariantu działań może zakładać zaangażowanie tylko sił własnych, a także sił i środków wsparcia. Przy planowaniu wariantów, można uwzględnić: wielkość i jakość sił, rodzaj środków będących w dyspozycji akcji/operacji, wielkość i jakość oraz możliwości sił i środków podmiotów współdziałających, właściwe rozpoznanie i trafną ocenę sytuacji operacyjnej, sprawne funkcjonowanie łączności, rodzaj terenu (obiektu), wielkość rejonu działań, charakter wydarzenia, liczbę uczestników, warunki atmosferyczne jak również zagrożenia o charakterze terrorystycznym¹⁵.

Wiele obowiązków policyjnych w zapewnianiu bezpieczeństwa i porządku publicznego wynika również z innych aktów prawnych, takich jak ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych. Komendanci Wojewódzcy Policji, Komendant Stołeczny Policji oraz komendanci powiatowi (miejski, rejonowy) Policji współpracują ze sobą w zakresie rozpoznawania, zapobiegania i zwalczania przestępstw i wykroczeń związanych z imprezami sportowymi oraz gromadzenia i przetwarzania informacji Policji dotyczących bezpieczeństwa imprez masowych. Zasady organizacji i tryb wykonywania przez Policję zadań w tym zakresie reguluje zarządzenie nr 60 Komendanta Głównego Policji z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie działań policyjnych związanych z bezpieczeństwem imprez sportowych¹⁶.

W celu właściwego przygotowania policyjnego zabezpieczenia imprez masowych lub innych wydarzeń, których organizacja może powodować zagrożenia życia, zdrowia lub mienia, a także dla bezpieczeństwa i porządku publicznego, Komendant Główny Policji, komendant wojewódzki Policji, a także komendant powiatowy Policji może pisemnie powołać na czas określony nietatowy zespół koordynujący proces przygotowania działań.

¹⁵ Zarządzenie nr 20 Komendanta Głównego Policji z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie metod i form przygotowania i realizacji działań policyjnych w związku ze zdarzeniami szczególnymi (Dz.Urz.KGP z 2020 r., poz. 35).

¹⁶ Zarządzenie nr 60 Komendanta Głównego Policji z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie działań policyjnych związanych z bezpieczeństwem imprez sportowych (Dz.Urz.KGP z 2022 r., poz. 176).

Rozdział 5.

Działania Policji związane z bezpieczeństwem masowych imprez sportowych

W rozdziale tym postaramy się przybliżyć działania Policji związane z zapewnieniem bezpieczeństwa imprezy masowej sportowej w odniesieniu do obowiązujących przepisów. Jest to szereg czynności związanych z planowaniem, przygotowaniem, zapewnieniem bezpieczeństwa zarówno w trakcie, jak i po przeprowadzeniu imprezy masowej. W czynności te zaangażowanych jest wiele komórek organizacyjnych Policji, których wzajemna współpraca jest niezbędna.

Rodzaj czynności uzależniony jest od określenia formy działań policyjnych, tj. zabezpieczenia doraźnego, zabezpieczenia prewencyjnego, akcji czy operacji policyjnej, które zostały szczegółowo opisane w poprzednim rozdziale.

Po określeniu formy, organizacja działań policyjnych powinna dodatkowo uwzględniać realizację następujących przedsięwzięć¹⁷:

- 1) zapewnienie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie odpowiedzialności służbowej w związku z organizacją imprezy sportowej;
- 2) skierowanie sił policyjnych w rejon zagrożonych stacji kolejowych, dworców komunikacji autobusowej, stacji paliw, miejsc obsługi podróżnych lub innych zagrożonych miejsc i obiektów zlokalizowanych na trasie przejazdu kibiców lub prewencyjnego pododdziału zabezpieczającego – zwanego dalej „PPZ” – w celu przeciwdziałania lub likwidacji zdarzeń szczególnych;
- 3) podjęcie działań mających na celu niedopuszczenie do gromadzenia się na trasie przejazdu lub przemarszu kibiców antagonistycznych grup;
- 4) monitorowanie i obserwacja zachowań kibiców w celu typowania ewentualnych sprawców czynów zabronionych;
- 5) podjęcie działań mających na celu zapewnienie porządku i bezpieczeństwa w ruchu drogowym na trasach przemieszczania się kibiców lub przejazdu PPZ;
- 6) współdziałanie i wymiana informacji z PPZ realizującym zadania służbowe na terenie odpowiedzialności służbowej, w szczególności w trakcie czynności przekazania nadzoru nad kibicami;
- 7) współdziałanie i wymiana informacji z zespołem monitorującym – zwanym dalej „ZM”, realizującym zadania służbowe na terenie odpowiedzialności służbowej;

¹⁷ Tamże.

- 8) udzielanie PPZ realizującemu zadania służbowe na terenie odpowiedzialności służbowej wsparcia posiadanym potencjałem sił i środków, w szczególności w zakresie:
- podjęcia działań mających na celu przeciwdziałanie lub likwidacji zdarzeniom szczególnym na trasie objętego nadzorem przejazdu kibiców,
 - koordynowanie przekazywania osób zatrzymanych przez PPZ w celu ich doprowadzenia lub osadzenia,
 - zapewnienie sprawnego wykonania czynności procesowych wobec przekazanych przez PPZ osób zatrzymanych, a także zaistniałego zdarzenia z udziałem PPZ;
- 9) współdziałanie z jednostkami organizacyjnymi Policji właściwymi miejscowo dla wyjazdu lub przejazdu kibiców, a także miejsca organizowanej imprezy, w szczególności w zakresie wymiany informacji o zagrożeniach lub zdarzeniach z udziałem przemieszczających się kibiców oraz realizowanych przez PPZ działaniach;
- 10) podejmowanie działań w zakresie zapewnienia natychmiastowej reakcji na zgłoszone zdarzenie z udziałem przemieszczających się kibiców lub PPZ.

Zapewnienie bezpieczeństwa imprezy masowej sportowej spoczywa na komendancie wojewódzkim Policji oraz komendancie powiatowym Policji, którzy zobowiązani są do podejmowania wszelkich czynności zmierzających do zapobiegania i zwalczania przestępstw lub wykroczeń w związku z organizowaną imprezą sportową lub przejazdem kibiców¹⁸. Zatem działania Policji w tym zakresie realizowane są na szczeblu komend wojewódzkich oraz komend powiatowych.

5.1. Zadania Policji na szczeblu wojewódzkim

Do zadań komórki organizacyjnej komendy wojewódzkiej Policji właściwej do spraw sztabowych w zakresie zapobiegania i zwalczania przestępstw lub wykroczeń w związku z organizowaną imprezą sportową lub przejazdem kibiców, należy w szczególności:

- 1) analizowanie informacji z zakresu bezpieczeństwa imprez sportowych oraz wypracowywanie na ich podstawie wniosków i prognoz rozwoju sytuacji;
- 2) sporządzanie informacji z działań związanych z policyjnym zabezpieczeniem imprez sportowych;
- 3) wymiana informacji z jednostkami organizacyjnymi Policji o zagrożeniach, które mogą wystąpić w związku z organizowaną imprezą sportową lub przejazdami kibiców;
- 4) przesyłanie informacji z elementami analizy zagrożeń, w tym także zawierającej opis zachowania kibiców, na żądanie zainteresowanej jednostki organizacyjnej Policji;

¹⁸ Tamże.

- 5) prowadzenie rejestru osób upoważnionych do występowania w imieniu podmiotu uprawnionego do otrzymywania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych wraz z zakresem upoważnienia;
- 6) współpraca z organizatorami imprez sportowych lub innymi podmiotami spoza Policji odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo w szczególności tych imprez, których zabezpieczenie realizowane będzie na poziomie komendy wojewódzkiej Policji;
- 7) planistyczne przygotowanie działań policyjnych na potrzeby komendanta wojewódzkiego Policji w związku z realizowanym policyjnym zabezpieczeniem imprezy sportowej lub przejazdem kibiców;
- 8) koordynowanie i nadzorowanie na terenie garnizonu rejestrowania w zbiorze danych o nazwie Policyjny Rejestr Imprez Masowych, informacji dotyczących masowych imprez sportowych;
- 9) wspieranie działań ukierunkowanych na zapobieganie i zwalczanie zjawisk agresji i przemocy w związku z organizowanymi imprezami sportowymi.

5.2. Zadania Policji na szczeblu powiatowym i miejskim

Do zadań komórki organizacyjnej komendy powiatowej Policji realizującej zadania sztabowe w zakresie zapobiegania i zwalczania przestępstw lub wykroczeń w związku z organizowaną imprezą sportową lub przejazdem kibiców, należy w szczególności:

- 1) rejestrowanie w zbiorze danych o nazwie Policyjny Rejestr Imprez Masowych informacji dotyczących masowych imprez sportowych;
- 2) opiniowanie masowych imprez sportowych z uwzględnieniem analizy ryzyka;
- 3) współpraca z organizatorami imprez sportowych lub innymi podmiotami spoza Policji odpowiedzialnymi za bezpieczeństwo w szczególności tych imprez, których zabezpieczenie realizowane będzie na poziomie komendy powiatowej Policji;
- 4) planistyczne przygotowanie działań policyjnych na potrzeby komendanta powiatowego Policji w związku z realizowanym policyjnym zabezpieczeniem imprezy sportowej lub przejazdem kibiców;
- 5) analizowanie informacji z zakresu bezpieczeństwa imprez sportowych oraz wypracowywanie na ich podstawie wniosków i prognoz rozwoju sytuacji;
- 6) sporządzanie informacji z działań związanych z policyjnym zabezpieczeniem imprez sportowych;
- 7) wymiana informacji z jednostkami organizacyjnymi Policji o zagrożeniach, które mogą wystąpić w związku z organizowaną imprezą sportową lub przejazdami kibiców;
- 8) przesyłanie informacji z elementami analizy zagrożeń, w tym także zawierającej opis zachowania kibiców, na żądanie zainteresowanej jednostki organizacyjnej Policji;

- 9) prowadzenie rejestru osób upoważnionych do występowania w imieniu podmiotu uprawnionego do otrzymywania informacji dotyczących bezpieczeństwa masowych imprez sportowych wraz z zakresem upoważnienia;
- 10) wspieranie działań ukierunkowanych na zapobieganie i zwalczanie zjawisk agresji i przemocy w związku z organizowanymi imprezami sportowymi¹⁹.

5.3. Zespół monitorujący

W działaniach związanych z bezpieczeństwem masowych imprez sportowych ważną rolę odgrywa zespół monitorujący, tj. wyznaczony zespół policjantów z komendy wojewódzkiej Policji lub komendy powiatowej Policji realizujący zadania związane z rozpoznaniem, obserwowaniem i rejestrowaniem zachowań kibiców. Do działań zespół kieruje właściwy miejscowo dla miejsca zamieszkania kibiców udających się na imprezę sportową komendant wojewódzki Policji, komendant powiatowy Policji, ich zastępcy lub osoby przez nich upoważnione. W zależności od charakteru zagrożenia w skład zespołu monitorującego może wchodzić od 2 do 5 policjantów, których zadaniem jest obserwowanie i rejestrowanie zachowań kibiców²⁰.

Do obowiązków kierownika zespołu monitorującego należy w szczególności:

- 1) bieżące informowanie właściwego miejscowo dyżurnego komendy wojewódzkiej Policji i właściwego miejscowo dyżurnego komendy powiatowej Policji o obecności na jego terenie, a także o aktualnej sytuacji związanej z przejazdem kibiców, w tym o zagrożeniach, które mogą powodować;
- 2) podejmowanie decyzji o sposobie działania zespołów monitorujących na trasie przejazdu kibiców;
- 3) współdziałanie z siłami policyjnymi pełniącymi służbę wzdłuż trasy przejazdu kibiców, w tym także z PPZ;
- 4) wykonywanie poleceń dowódcy działań policyjnych w miejscu i czasie organizowanej imprezy sportowej, w szczególności w zakresie rozpoznania, obserwowania i rejestrowania zachowań kibiców, w związku z którymi nastąpiło skierowanie do działań zespołów monitorujących;
- 5) przekazanie dyżurnemu macierzystej komendy wojewódzkiej Policji informacji o zakończeniu działań;
- 6) sporządzenie, po zakończeniu służby, notatki służbowej zawierającej w szczególności informacje na temat:

¹⁹ Zarządzenie nr 60 Komendanta Głównego Policji z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie działań policyjnych związanych z bezpieczeństwem imprez sportowych (Dz.Urz.KGP z 2022 r., poz. 176).

²⁰ R. Socha, *Działania Policji na rzecz bezpieczeństwa imprez masowych na przykładzie UEFA Euro 2012*, „Zeszyty Naukowe WSFiP” 2015, nr 2, s. 154.

- a) zachowania kibiców,
- b) środkach transportu, jakimi przemieszczali się kibice,
- c) zaistniałych zdarzeniach z udziałem kibiców.

W związku z użyciem zespołu monitorującego konieczne jest:

- 1) wyznaczenie kierownika ZM;
- 2) określenie niezbędnych sił i środków wchodzących w skład ZM;
- 3) opracowanie planu wyjazdu ZM, który zawiera w szczególności:
 - a) charakterystykę zagrożeń,
 - b) przewidywaną trasę i czas przejazdu,
 - c) planowane do działań siły i środki,
 - d) określone zadania do realizacji,
 - e) organizację łączności na trasie przejazdu lub w miejscu imprezy sportowej,
 - f) zasady współdziałania i współpracy na trasie przejazdu lub w miejscu imprezy sportowej.

Do zadań zespołu monitorującego skierowanego do działań w związku z przejazdem kibiców przemieszczających się transportem kołowym, należy w szczególności:

- 1) prowadzenie rozpoznania zagrożeń na drogach przejazdu kibiców i miejscach zbiórki kibiców;
- 2) monitorowanie zachowania kibiców przy wykorzystaniu dostępnych metod, w tym prowadzenie obserwacji doraźnej, rejestrację obrazu i dźwięku, wykorzystanie systemów monitoringu miejskiego.

Wyposażenie policjantów wchodzących w skład ZM obejmuje w szczególności:

- 1) środki przymusu bezpośredniego oraz uzbrojenie adekwatne do postawionych zadań;
- 2) niezbędną liczbę środków łączności;
- 3) środki techniczne umożliwiające rejestrację kibiców.

W miarę posiadanych możliwości policjantów wchodzących w skład ZM można również wyposażyć w urządzenia umożliwiające lokalizację lub pozycjonowanie użytkownika w czasie rzeczywistym lub zbliżonym do rzeczywistego, w pojazdy służbowe wyposażone w urządzenia umożliwiające rejestrowanie obrazu i dźwięku.

Podczas imprezy zespół monitorujący ściśle współpracuje z jednostką na terenie której odbywa się impreza masowa w celu identyfikacji przyjezdnych kibiców, a także jawnie rejestruje ich zachowanie. Na żądanie kierownika zespołu monitorującego członkowie zespołu powinni zapoznać się z organizacją zabezpieczenia policyjnego imprezy, trasami poruszania się uczestników oraz obiektem sportowym, na którym odbędzie się impreza. Zespół monitorujący prowadzi czynności na trasie przejazdu kibiców na terenie macierzystej komendy wojewódzkiej Policji. Skierowanie zespołu monitorującego poza obszar macierzystej komendy wojewódzkiej Policji wymaga

zgody komendanta wojewódzkiego Policji. Po zakończenia służby kierownik zespołu monitorującego musi sporządzić notatkę służbową zawierającą informację na temat zachowania kibiców, środkach transportu, jakimi przemieszczali się kibice oraz zaistniałych zdarzeniach z udziałem kibiców. Notatka przekazywana jest niezwłocznie do kierownika komórki organizacyjnej Policji odpowiedzialnego za organizację działań policyjnych realizowanych przez zespół monitorujący.

Zespół odpowiedzialny za monitorowanie wydarzeń przed ich rozpoczęciem pozyskuje informacje o kibicach przed i w trakcie imprezy, a także informacje o środkach komunikacji miejskiej, którymi się porusza. Do obowiązków zespołu monitorującego przed ważnym wydarzeniem sportowym należy zbieranie z wyprzedzeniem informacji o kibicach, rejestrowanie sposobów ich transportu, uzyskiwanie listy nabywców biletów oraz zbieranie informacji o wynajmowanych środkach transportu publicznego. Prowadzą również bieżącą analizę doniesień medialnych, koncentrując się na punktach lokalnych i internetowych, aby monitorować ogłoszenia o chuligaństwie.

Uczestniczą również w odprawach z Policją w celu odnotowania wszelkich podejrzanych zachowań. Należy zaznaczyć, że jednostki Policji, które zostały poinformowane o planowanej działalności chuligańskiej są zobowiązane do niezwłocznego zgłoszenia tej informacji do komendy wojewódzkiej Policji, a także zawiadomienia zespołu koordynującego²¹.

5.4. Prewencyjny pododdział zabezpieczający

Kolejnym zespołem, którego obecność jest niezbędna w trakcie działań mających na celu zapewnienie bezpieczeństwa imprezy masowej to prewencyjny pododdział zabezpieczający. Zarządzenie skierowania do działań PPZ następuje na podstawie pisemnego polecenia komendanta wojewódzkiego Policji, jego zastępcy, albo osoby przez niego upoważnionej, które określa w szczególności:

- 1) cel działań;
- 2) siły i środki wchodzące w skład PPZ;
- 3) wskazanie zadań do realizacji.

W przypadku nagłym, zarządzenie skierowania do działań PPZ może nastąpić również na podstawie ustnego polecenia komendanta wojewódzkiego Policji, jego zastępcy, albo dyżurnego komendy wojewódzkiej Policji. Zarządzenie skierowania do działań PPZ poza obszar macierzystej komendy wojewódzkiej Policji wymaga

²¹ Tamże, s. 155.

uzgodnienia komendantów wojewódzkich Policji właściwych dla miejsca przejazdu PPZ, a w sytuacji nagłej właściwych miejscowo dyżurnych komend wojewódzkich Policji²².

Do obowiązków dowódcy PPZ należy w szczególności:

- 1) opracowanie planu działania dowódcy PPZ na polecenie kierownika jednostki organizacyjnej Policji lub jego zastępcy wystawiającej PPZ, który zawiera w szczególności:
 - a) ocenę sytuacji operacyjnej,
 - b) planowaną trasę i czas przejazdu,
 - c) planowane do działań siły i środki,
 - d) wskazanie zadań do realizacji,
 - e) przyjętą taktykę służby,
 - f) zasady współdziałania lub współpracy na trasie przejazdu,
 - g) rodzaj i zakres użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego oraz tryb uzyskania zezwolenia na użycie tych środków;
- 2) bieżące informowanie właściwego miejscowo dyżurnego komendy powiatowej Policji o obecności na jego terenie, a także o aktualnej sytuacji związanej z przejazdem kibiców, w tym o wszelkich wydarzeniach z udziałem kibiców;
- 3) podejmowanie decyzji o taktyce działania podległego pododdziału prewencji Policji, odpowiednio do zadania, jakie postawił zarządzający;
- 4) przekazanie dowódcy przejmującego PPZ wyprzedzających informacji o realizacji działań, w tym o zachowaniu kibiców;
- 5) przekazanie kibiców współdziałającemu dowódcy PPZ w uzgodnionym miejscu, w sposób bezpieczny i gwarantujący ciągłość działań policyjnych;
- 6) przekazanie dyżurnemu macierzystej komendy wojewódzkiej Policji informacji o zakończeniu działań;
- 7) dokumentowanie z wykorzystaniem środków technicznych umożliwiających rejestrację zachowań przemieszczających się kibiców oraz ewentualnych działań Policji w sytuacji zbiorowego naruszenia bezpieczeństwa i porządku publicznego;
- 8) sporządzenie, po zakończeniu służby raportu, który powinien zawierać następujące informacje:
 - a) liczba kibiców i ich zachowanie,
 - b) rodzaj i liczbę środków transportu jakimi przemieszczali się kibice,
 - c) zaistniałe zdarzenia z udziałem kibiców,
 - d) liczba osób zatrzymanych,
 - e) ocena współdziałania i współpracy,
 - f) ewentualne straty w mieniu policyjnym,

²² Zarządzenie nr 60 Komendanta Głównego Policji z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie działań policyjnych związanych z bezpieczeństwem imprez sportowych (Dz.Urz.KGP z 2022 r., poz. 176).

- g) problemy, które wystąpiły podczas realizacji zadania,
- h) liczbę sił i środków zadysponowanych do realizacji PPZ,
- i) liczbę i rodzaj zastosowanych środków oddziaływania prawnego, w tym związanych z użyciem lub wykorzystaniem środków przymusu bezpośredniego²³.

Plan zatwierdza kierownik jednostki organizacyjnej Policji lub jego zastępca wystawiający PPZ natomiast w przypadku nagłego skierowania do działań PPZ, opracowanie planu nie jest wymagane. Raport sporządzony po zakończeniu służby przekazuje się niezwłocznie do kierownika komórki organizacyjnej właściwej do spraw sztabowych, macierzystej dla PPZ, komendy wojewódzkiej Policji.

Do zadań PPZ skierowanego do działań w związku z przejazdem kibiców przemieszczających się publicznym transportem kolejowym, w pociągu znajdującym się w rozkładzie jazdy, gdzie zakupu biletu na przejazd można dokonać w ogólnodostępnym punkcie kasowym lub w sprzedaży internetowej, należy w szczególności:

- 1) bezpośrednio objęcie nadzorem przemieszczających się kibiców poprzez obecność w pociągu;
- 2) eliminowanie zachowań mogących stanowić zagrożenie dla bezpieczeństwa lub porządku publicznego;
- 3) zapobieganie popełnianiu przestępstw lub wykroczeń;
- 4) podejmowanie działań zmierzających do zatrzymania osób będących sprawcami przestępstw lub wykroczeń;
- 5) przekazywanie osób zatrzymanych policjantom pełniącym służbę na trasie przejazdu;
- 6) rejestrowanie zachowań kibiców niezgodnych z obowiązującymi przepisami prawa;
- 7) współdziałanie z właściwym miejscowo dyżurnym komendy wojewódzkiej Policji i właściwym miejscowo dyżurnym komendy powiatowej Policji, a także siłami policyjnymi pełniącymi służbę wzdłuż trasy przejazdu kibiców;
- 8) współpraca z drużyną konduktorską pociągu lub funkcjonariuszami Straży Ochrony Kolei.

Do zadań PPZ skierowanego do działań w związku z przejazdem kibiców przemieszczających się publicznym transportem kolejowym, w pociągu przez nich wynajętym lub przeznaczonym wyłącznie dla ich potrzeb, należy w szczególności:

- 1) objęcie nadzorem przemieszczających się kibiców poprzez równoległy przejazd drogami przyległymi do trasy przejazdu pociągu – w przypadku takiej możliwości;
- 2) realizacji zadań, podobnie jak w trakcie przejazdu w pociągu znajdującym się w rozkładzie jazdy, gdzie zakupu biletu na przejazd można dokonać w ogólnodostępnym punkcie kasowym lub w sprzedaży internetowej.

²³ Tamże.

Do zadań PPZ skierowanego do działań w związku z przejazdem kibiców przemieszczających się transportem kołowym, należy w szczególności:

- 1) objęcie nadzorem przemieszczających się kibiców na drogach przejazdu kibiców;
- 2) współpraca z kierującym autokarem lub innym pojazdem w przypadku przemieszczania się kibiców przy wykorzystaniu środków transportu zbiorowej komunikacji samochodowej;
- 3) realizacji zadań, podobnie jak w trakcie przejazdu w pociągu znajdującym się w rozkładzie jazdy, gdzie zakupu biletu na przejazd można dokonać w ogólnodostępnym punkcie kasowym lub w sprzedaży internetowej.

Wyposażenie policjantów wchodzących w skład PPZ obejmuje w szczególności:

- 1) środki ochrony osobistej, środki przymusu bezpośredniego oraz uzbrojenie adekwatne do postawionych zadań;
- 2) niezbędną liczbę środków łączności;
- 3) środki techniczne umożliwiające rejestrację zachowań przemieszczających się kibiców oraz ewentualnych działań Policji.

W miarę posiadanych możliwości policjantów wchodzących w skład PPZ można również wyposażyć w urządzenia umożliwiające lokalizację lub pozycjonowanie użytkownika w czasie rzeczywistym lub zbliżonym do rzeczywistego²⁴.

5.5. Spoters

W zapewnieniu bezpieczeństwa imprezy masowej istotne działania realizuje policjant spoters. Decyzję o jego wyznaczeniu podejmuje komendant wojewódzki Policji na wniosek komendanta powiatowego Policji. Spotersa wyznacza się spośród policjantów komendy powiatowej Policji, wykonujących zadania ukierunkowane na zapewnienie bezpieczeństwa imprezy sportowej, w szczególności meczu piłki nożnej, dysponujących wiedzą o kibicach, ich nieformalnych grupach, antagonizmach klubowych, zachowaniu na imprezie sportowej itp.

Angielski termin „spotters” pojawił się nieoficjalnie w 2005 roku na określenie policjantów, którzy wykonywali zadania podczas zabezpieczania międzynarodowych meczów piłki nożnej, przede wszystkim w zakresie rozpoznania i identyfikacji zagrożeń. Z reguły działali potajemnie. Polscy spotersi działają jawnie od Mistrzostw Europy w piłce nożnej w Austrii i Szwajcarii w 2008 roku²⁵.

Spotting w Polsce został wprowadzony w odpowiedzi na dominację i zastraszenie środowiska kibicowskiego, negatywny stosunek społeczeństwa do wszystkich kibiców, negatywny wpływ na młode pokolenia kibiców, negatywny wpływ na działalność

²⁴ Tamże.

²⁵ R. Socha, dz. cyt., s. 162.

organizacji sportowych (klubów, stowarzyszeń) oraz podniesienie patologicznych walk (tzw. ustawek) do rangi sportowej rywalizacji. Wśród czynników determinujących potrzebę zmian w zabezpieczeniach masowych imprez sportowych istotną rolę odgrywa rosnąca liczba przypadków agresji ze strony chuliganów, takich jak „akcja” (atak z zaskoczenia na przeciwnika), „napad” (poruszanie się wokół małych milicji zamieszkałych przez kibiców drużyny przeciwnej i napadających na poszczególnych kibiców) oraz „wejścia” (zwykle dynamiczne, z użyciem przemocy, wchodzenie na obiekt sportowy bez kart wstępu lub na trybuny kibiców drużyny przeciwnej). Dodatkowo organizacje przestępcze coraz aktywniej promują i wspierają tego typu wydarzenia²⁶.

Głównym celem powołania spotersów w polskiej Policji była eliminacja pseudo-kibiców ze stadionów i poprawa relacji między prawdziwymi kibicami a Policją, a także ograniczenie zaangażowania Policji w zabezpieczanie masowych imprez sportowych. Funkcjonariusze Policji wyznaczali obserwatorów do pomocy w monitorowaniu aktów przemocy na stadionach. Ich głównym celem jest utrzymywanie dobrych relacji między kibicami a organami ścigania poprzez udzielanie pomocy kibicom. Jeśli fankluby nie chcą pomocy, Policja podejmie działania na własną rękę. Spoters odpowiada za kooperatywną współpracę z klubem poprzez określanie zasad współpracy i zadań do wykonania, a także inicjowanie spotkań z przedstawicielami kibiców. Ich system pracy powinien być dostosowany do harmonogramu klubu, tak aby mogli być obecni na wszystkich meczach. Fani szukający spotersa powinni być świadomi konkretnych cech, które sprawią, że będą czuli się bezpiecznie i pewni, że spoters pracuje, aby zapewnić im jak najlepsze wrażenia w domu i na drodze. Spoters będzie pracował nad wynegocjowaniem jak najlepszych warunków poruszania się, wchodzenia i przebywania na stadionie. Musi umieć przekonać kibiców, że będzie z nimi współpracował przy realizacji zgodnych z prawem projektów, opartych na ich zbiorowej kulturze wspierania (np. montaż opraw oświetleniowych, świętowanie sukcesów drużyny, organizacja imprez kulturalnych, edukacyjnych, charytatywnych), a także jako imprezy organizowane przez samych fanów. W razie potrzeby będzie pośredniczył w kontaktach z klubem, organizatorem meczu, służbami porządkowymi, przewoźnikiem i Policją²⁷.

Spoters jest reprezentantem interesów kibica i pomaga koordynować projekt. Współpracują z organizatorem, Policją i innymi podmiotami w celu identyfikacji zagrożeń i podjęcia działań zapobiegawczych. Śledzi również informacje dotyczące swoich fanów, na przykład tych, którym zabroniono udziału w wydarzeniu i którzy mogą stanowić zagrożenie. W miarę możliwości spoters uczestniczy w odprawach

²⁶ Tamże, s. 162

²⁷ Tamże, s. 163.

przedmeczowych. Stara się również zniechęcić do popełniania czynów, które mogłyby zagrozić bezpiecznemu przebiegowi imprezy²⁸.

Niestety wielu fanów wciąż postrzega policyjnych spottersów jako zło konieczne, co oznacza, że do wykonywania tego zadania powinni być przydzielani tylko funkcjonariusze posiadający odpowiednią wiedzę i doświadczenie, a nie zwykli funkcjonariusze²⁹.

Do podstawowych zadań spotersa należy w szczególności:

- 1) współpraca z klubami, organizacjami, stowarzyszeniami skupiającymi kibiców lub podmiotami spoza Policji odpowiedzialnymi za organizację lub bezpieczeństwo imprezy sportowej w celu zapewnienia bezpieczeństwa i porządku publicznego w związku z organizowaną imprezą sportową lub innym wydarzeniem z udziałem kibiców;
- 2) analizowanie i ocena zachowania kibiców w zakresie spraw dotyczących bezpieczeństwa organizowanych imprez sportowych;
- 3) identyfikowanie i wskazywanie zagrożeń wynikających z przemieszczania się osób uczestniczących w imprezach sportowych i ich pobytu w miejscach organizowania tych imprez, zarówno na terenie kraju, jak i poza jego granicami;
- 4) inicjowanie lub prowadzenie działań mających na celu zwalczanie przejawów przemocy i chuligaństwa w miejscu i czasie organizowanych imprez sportowych, w tym wspieranie programów mających na celu poprawę stanu bezpieczeństwa tych imprez;
- 5) identyfikowanie w miejscu i czasie organizowanej imprezy sportowej kibiców mogących stanowić zagrożenie dla jej bezpiecznego przebiegu, w szczególności osób:
 - a) przeciwko którym toczy się postępowanie karne lub przeciwko którym skierowano wnioski o ukaranie za czyn popełniony w związku z masową imprezą sportową, w tym meczem piłki nożnej,
 - b) co do których zapadł prawomocny wyrok lub prawomocne orzeczenie o ukaraniu za przestępstwo albo wykroczenie, popełnione w związku z masową imprezą sportową, w tym meczem piłki nożnej,
 - c) wobec których wydano orzeczenie lub postanowienie zakazujące wstępu na imprezę masową lub zobowiązujące do powstrzymania się od przebywania w miejscach przeprowadzania imprez masowych,
 - d) wobec których został wydany zakaz zagraniczny,
 - e) wobec których został wydany zakaz klubowy,

²⁸ T. Organek, *Spotters w Policji*, „Kwartalnik Policyjny” 2012, nr 2, s. 5-9.

²⁹ R. Socha, dz. cyt., s. 164.

- f) zachowujących się agresywnie, prowokacyjnie albo w inny sposób stwarzających zagrożenie dla bezpieczeństwa lub porządku publicznego;
- 6) uczestniczenie w spotkaniach przedmeczowych z udziałem podmiotów spoza Policji odpowiedzialnych za organizację imprezy sportowej lub bezpieczeństwo;
 - 7) współpraca z organizatorem imprezy sportowej w zakresie odmowy sprzedaży biletów wstępu osobom nieuprawnionym do przebywania w miejscu i czasie imprezy sportowej;
 - 8) działanie na rzecz bezpieczeństwa uczestników imprezy sportowej, w szczególności poprzez ich informowanie o przyjętych przez dowódcę działań policyjnych rozwiązaniach organizacyjnych;
 - 9) obserwowanie obszarów potencjalnego zagrożenia w miejscu i czasie imprezy sportowej, w tym także związanych z nadmiernym zagęszczeniem osób;
 - 10) analizowanie i ocenianie działań podejmowanych przez organizatora imprez sportowych w zakresie dotyczącym bezpieczeństwa imprez sportowych³⁰.

Do obowiązków spotersa należy w szczególności:

- 1) udział w odprawie służbowej związanej z policyjnym zabezpieczeniem imprezy sportowej;
- 2) wykonywanie poleceń dowódcy działań policyjnych w miejscu i czasie organizowanej imprezy sportowej w zakresie zadań policjanta spotersa;
- 3) informowanie dowódcy działań policyjnych lub osoby przez niego wyznaczonej o zagrożeniach dla bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym o aktualnej sytuacji związanej z zachowaniami kibiców;
- 4) współdziałanie z siłami policyjnymi wykonującymi zadania związane z zabezpieczeniem imprezy sportowej³¹.

W trakcie działań policyjnych związanych z zabezpieczeniem imprez sportowych spotersi realizują zadania w ubiorze cywilnym oraz są zobowiązani do noszenia policyjnej kamizelki identyfikującej spotersa.

W celu zapewnienia właściwego poziomu bezpieczeństwa organizowanych imprez sportowych z udziałem reprezentacji narodowej Polski w wymiarze krajowym lub międzynarodowym, Komendant Główny Policji na wniosek kierownika komórki organizacyjnej Komendy Głównej Policji właściwej do spraw sztabowych, pisemnie powołuje na czas określony nietatowy zespół Spotters Team Polska.

³⁰ Zarządzenie nr 60 Komendanta Głównego Policji z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie działań policyjnych związanych z bezpieczeństwem imprez sportowych (Dz.Urz.KGP z 2022 r., poz. 176).

³¹ Tamże.

W skład zespołu wchodzi wyznaczeni policjanci:

- 1) komórki organizacyjnej Policji Komendy Głównej Policji właściwej do spraw sztabowych;
- 2) komórek organizacyjnych Komendy Głównej Policji i jednostek organizacyjnych Policji, w tym spotersi.

W odniesieniu do działań policyjnych związanych z zabezpieczeniem imprezy sportowej z udziałem reprezentacji narodowej Polski policjanci zespołu realizują zadania określone przepisami dla policjanta spotersa, a także współpracują z policjantami z innych krajów, delegowanymi na teren Rzeczypospolitej Polskiej w ramach wsparcia zabezpieczenia imprezy sportowej³².

³² Tamże.

Podsumowanie

Bezpieczeństwo imprez masowych wymaga wysokich kompetencji różnych organów i instytucji państwowych oraz opracowania skutecznych rozwiązań umożliwiających szybką reakcję na potencjalne zagrożenia. Powodzenie tych wysiłków często zależy od efektywnej współpracy między zainteresowanymi stronami, a także od podziału ról i odpowiedzialności. Prawidłowe podejmowanie decyzji oraz właściwe dowodzenie będzie prowadziło do skutecznego ograniczania ryzyka, a tym samym podniesienia bezpieczeństwa podczas odbywającej się imprezy masowej.

Jako autorzy powyższego opracowania mamy nadzieję, że posłuży ono do pogłębienia wiedzy policjantów z zakresu udziału Policji w zabezpieczeniu imprez masowych w szczególności w zakresie współpracy tej formacji z innymi podmiotami. Zagadnienia opisywane w tym opracowaniu można scharakteryzować szerzej, jednak w opinii autorów przedstawiony w publikacji zakres wiedzy stanowi optymalną podstawę. Wszystkich entuzjastów, którzy po lekturze odczują niedosyt, zachęcamy aby sięgnąć do bardziej szczegółowych opracowań.

Załączniki

- 1. Wzór notatki urzędowej dotyczącej lustracji**
- 2. Wzór analizy ryzyka imprezy masowej**
- 3. Wzór opinii**
- 4. Wzór planu działania dowódcy akcji/operacji policyjnej**

1. Wzór notatki urzędowej dotyczącej lustracji

Załączniki do zarządzenia nr 60
Komendanta Głównego Policji
z dnia 7 kwietnia 2022 r.

Załącznik nr 1

.....
(pieczęć nagłówkowa jednostki organizacyjnej Policji)

.....
(sygnatura sprawy)

NOTATKA URZĘDOWA

Działając na podstawie art. 28 ust. 1 ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2171 oraz z 2021 r. poz. 2490), dokonano lustracji obiektu/terenu*

.....
(nazwa obiektu / terenu, adres)

w zakresie spełnienia wymogów bezpieczeństwa, w związku z planowaną imprezą:

.....
(pełna nazwa imprezy, data imprezy)

Czynność wykonana przez:

(stopień, imię i nazwisko, komórka organizacyjna i jednostka Policji)

przy udziale:

1.
(imię i nazwisko, instytucja, charakter obecności)

2.
(imię i nazwisko, instytucja, charakter obecności)

3.
(imię i nazwisko, instytucja, charakter obecności)

4.
(imię i nazwisko, instytucja, charakter obecności)

5.
(imię i nazwisko, instytucja, charakter obecności)

6.
(imię i nazwisko, instytucja, charakter obecności)

Przebieg lustracji

I. Rozpoczęto dnia o godz.

II. Warunki w jakich prowadzono czynności.....

.....
(cd. karta nr ____)

III. Organizator imprezy masowej

(nazwa, adres, nr telefonu)

.....
(cd. karta nr ____)

* niepotrzebne skreślić

IV. Ocena stanu technicznego obiektu lub terenu, na którym ma być przeprowadzona impreza masowa i zachowania warunków bezpieczeństwa, w tym:

- Poprawność oznaczenia i drożności wyznaczonych dróg ewakuacyjnych oraz dróg umożliwiających dojazd pojazdom Policji i służb ratunkowych.

Uwagi:
(cd. karta nr ____)

- Stan ogrodzenia obiektu - jego trwałość, poprawność oznaczenia bram i przejść dla uczestników imprezy, wyznaczenie odrębnych wejść i wyjść przeznaczonych dla uczestników (kibiców) antagonistycznie nastawionych.

Uwagi:
(cd. karta nr ____)

- Stan odgrożenia pola gry/estrady od widowni – jego trwałość, stan i właściwości utrudniające jego przebycie przez osoby nieuprawnione, stan techniczny podłoża widowni, miejsc siedzących, itp.

Uwagi:
(cd. karta nr ____)

- Inne.....

Uwagi:
(cd. karta nr ____)

V. Ocena przedsięwzięć organizatora związanych ze spełnieniem warunków bezpieczeństwa oraz służących zachowaniu porządku publicznego w trakcie prowadzonej imprezy masowej, w tym:

- Sposób rozmieszczenia uczestników na widowni – utrudniający ich samowolne, niekontrolowane przemieszczanie się, w tym zamontowanie na widowni środków technicznych utrudniających takie przemieszczanie się (np. parkany, bufory techniczne itp.).

Uwagi:
(cd. karta nr ____)

- Stan wyposażenia obiektu w inne środki techniczne służące podniesieniu stanu bezpieczeństwa (np. łamacze fal, rękawy, bramy ewakuacyjne).

Uwagi:
(cd. karta nr ____)

- Wyznaczenie odrębnych sektorów dla antagonistycznie nastawionych do siebie uczestników imprezy.

Uwagi:
(cd. karta nr ____)

- Stan pomieszczeń, wyznaczonych dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy, w tym ich usytuowanie i wyposażenie.

Uwagi:
(cd. karta nr ____)

- System monitoringu: nie*zainstalowany, nie*sprawny.

Uwagi:
(cd. karta nr ____)

- Inne:.....
Uwagi:.....

(cd. karta nr ____)

VI. Wnioski, spostrzeżenia oraz zalecenia, w tym w zakresie poprawy bezpieczeństwa:

(cd. karta nr ____)

VII. Oświadczenia, wnioski i uwagi osób biorących udział w lustracji:

(cd. karta nr ____)

VIII. W trakcie czynności sporządzono:

- Szkice: Tak / Nie*; Wykonano kart szkiców;
- Zdjęcia fotograficzne: Tak / Nie*; Ilość wykonanych zdjęć;
- Nagrano wideo: Tak / Nie*; Nagrano minut nagrania.

IX. Omówienie poprawek i uzupełnień:

(cd. karta nr ____)

Na tym lustrację zakończono dnia roku, o godz., a po przeczytaniu notatki i karty podpisano.

Podpisy osób uczestniczących w czynności:

1. Prowadzący:
2. Kierownik ds. bezpieczeństwa:
3. Organizator (lub przedstawiciel):
4. Właściciel obiektu (lub przedstawiciel):
5. Przedstawiciel organu administracji samorządowej:.....
6. Przedstawiciel Państwowej Straży Pożarnej:
7.

Załącznik nr 2

.....
 (oznaczenie jednostki organizacyjnej Policji)

Analiza ryzyka imprezy masowej

Charakterystyka imprezy masowej	Charakterystyka zagrożeń	Prawdopodobieństwo wystąpienia zagrożeń ¹			Skutki zagrożeń dla bezpieczeństwa imprezy ²
		Niskie	Zwiększone	Wysokie	
Opis zawierający charakterystykę imprezy masowej, w tym: – rodzaj imprezy masowej i data jej organizacji; – nazwa, adres obiektu (terenu) imprezy masowej; – ogólna charakterystyka imprezy masowej z uwzględnieniem opisu uczestników imprezy masowej; – syntetyczna ocena dokumentacji złożonej przez organizatora imprezy masowej; – inne istotne informacje lub uwagi dotyczące bezpieczeństwa imprezy masowej; – opcjonalnie zdjęcie lub graficzne zobrazowanie obiektu (terenu) imprezy masowej.	Bojki i pobicia na terenie imprezy masowej				
	Czynna napaść na funkcjonariusza na terenie imprezy masowej				
	Naruszenie nietykalności członka służby porządkowej lub informacyjnej				
	Niszczenie mienia na terenie imprezy masowej				
	Wznoszenie okrzyków rasistowskich na terenie imprezy masowej				
	Wnoszenie i posiadanie środków pirrotechnicznych na terenie imprezy masowej				
	Wnoszenie alkoholu na teren imprezy masowej				
	Wdzieranie się na teren imprezy masowej				
	Rzucanie niebezpiecznym przedmiotem na terenie imprezy masowej				
	Prowokowanie uczestników imprezy masowej do działań zagrażających bezpieczeństwu				
Przebywanie w trakcie imprezy masowej w miejscu nieprzeznaczonym dla publiczności					
Inne zagrożenia właściwe dla miejsca organizacji imprezy masowej (wpisać ich nazwę)					

opracował:
 (funkcja, stopień, imię i nazwisko policjanta sporządzającego analizę ryzyka)

¹ należy wskazać znak X w odpowiednią kolumnę na podstawie wszelkich dostępnych informacji, wiedzy i doświadczenia, w tym analizy zagrożeń.

² opis zawierający skutki zagrożenia dla bezpieczeństwa i porządku publicznego

3. Wzór opinii

Załącznik nr 3

.....
(pieczęć nagłówkowa jednostki organizacyjnej Policji)

.....
(sygnatura sprawy)

....., dn.
(miejscowość) (dzień, miesiąc, rok)

OPINIA

Działając na podstawie art. 25 ust. 3/3b* ustawy z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych – wydaję

pozytywną/negatywną* opinię

w zakresie spełnienia warunków bezpieczeństwa przez:

.....
(nazwa wnioskodawcy - organizatora imprezy, adres)

w trakcie:

.....
(pełna nazwa imprezy, data imprezy/lub zgodnie z załączonym terminarzem) **na terenie / obiekcie***

.....
(pełna nazwa terenu/objektu, adres)

– Niezbędna wielkość sił i środków potrzebnych do zabezpieczenia imprezy masowej:

.....
(siły i środki organizatora imprezy masowej)

– Zastrzeżenia do stanu technicznego obiektu lub terenu:

– Przewidywane przez Policję zagrożenia:

.....
Biorąc pod uwagę przewidywane zagrożenia wnoszę o stwierdzenie w zezwoleniu na przeprowadzenie imprezy, że jest to impreza masowa podwyższonego ryzyka. Jednocześnie wnoszę o zawarcie w zezwoleniu na przeprowadzenie imprezy informacji o sposobie zapewnienia identyfikacji osób biorących udział w masowej imprezie sportowej podwyższonego ryzyka.*

UZASADNIENIE **

W dniu roku, na podstawie art. 25 ust. 1 pkt 2/ust. 1a* ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych(dane wnioskodawcy-organizatora imprezy masowej) zwrócił się do Komendanta Policji w o wydanie opinii, o której mowa w art. 25 ust. 3/3b *cyt. ustawy. W dniu roku, (stopień, imię i nazwisko), z mojego upoważnienia dokonał lustracji obiektu / terenu*, na którym zaplanowano przeprowadzenie imprezy masowej.

Na podstawie złożonej przez organizatora dokumentacji oraz w oparciu o wnioski i spostrzeżenia z lustracji obiektu / terenu* ustalono następujący stan faktyczny:

1. Ocena stanu technicznego obiektu / terenu*, na którym ma być przeprowadzona impreza masowa i zachowania warunków bezpieczeństwa, w zakresie:

- 1) Poprawności oznaczenia i drożności wyznaczonych dróg ewakuacyjnych oraz dróg umożliwiających dojazd pojazdom Policji i służb ratunkowych stwierdzono, że
- 2) Stanu ogrodzenia obiektu - jego trwałość, poprawność oznaczenia bram i przejść dla uczestników imprezy, wyznaczenia odrębnych wejść i wyjść przeznaczonych dla uczestników (kibiców) antagonistycznie nastawionych stwierdzono, że
- 3) Stanu odgradzenia pola gry / estrady od widowni - jego trwałości, właściwości utrudniających przebycie przez osoby nieuprawnione stwierdzono, że

2. Ocena przedsięwzięć organizatora imprezy związanych ze spełnieniem wymogów bezpieczeństwa w zakresie:

- 1) Rozmieszczenia uczestników na widowni, utrudniającego ich niekontrolowane przemieszczanie się, w tym zamontowanie na widowni środków technicznych utrudniających takie przemieszczanie stwierdzono, że
- 2) Stanu wyposażenia obiektu w inne środki techniczne służące podniesieniu stanu bezpieczeństwa stwierdzono, że
- 3) Wyznaczenia odrębnych sektorów dla antagonistycznie nastawionych do siebie uczestników imprezy stwierdzono, że
- 4) Stanu pomieszczeń wyznaczonych dla służb kierujących zabezpieczeniem imprezy, w tym ich usytuowania i wyposażenia stwierdzono, że
- 5) System monitoringu: nie*zainstalowany, nie*sprawny.
- 6) Innestwierdzono, że.....

3. W zakresie dokumentacji przedłożonej przez organizatora stwierdzono:

- Graficzny plan obiektu / terenu*:
- Regulamin obiektu:
- Program i regulamin imprezy masowej / terminarz imprez masowych odbywających się według ustalonego terminarza lub według ustalonych zasad:.....
- Informacja o liczbie miejsc dla osób w obiekcie lub na terenie, gdzie impreza masowa będzie zorganizowana, mogących wystąpić zagrożeniach porządku publicznego, w tym informacja

o ewentualnym uznaniu imprezy masowej za imprezę o podwyższonym ryzyku, oraz informacja o liczbie osób, które mogą być obecne na imprezie masowej, o stanie liczebnym, organizacji, oznakowaniu, wyposażeniu sposobie rozmieszczenia służby porządkowej i informacyjnej:.....

- Wskazanie osoby reprezentującej organizatora w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa osób uczestniczących w imprezie masowej (kierownika do spraw bezpieczeństwa):
- Instrukcja określająca zadania służby porządkowej oraz warunki łączności pomiędzy podmiotami biorącymi udział w zabezpieczeniu imprezy:
- Zasady postępowania w przypadku powstania pożaru lub innego miejscowego zagrożenia:
- Informacja o zainstalowanych urządzeniach, o których mowa w art. 11 ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych:
- Ocena zagrożeń wg organizatora imprezy:

.....
(podpis kierownika jednostki organizacyjnej Policji)

Wvk. w 3 egz.

Egz. nr 1 - – organizator imprezy masowej

Egz. nr 2 – SSK KSP/Wydział Sztab Policji KWP w *

Egz. nr 3 - a/a

* niepotrzebne skreślić

** w przypadku opinii pozytywnej dopuszcza się odstępnie od uzasadnienia

4. Wzór planu działania dowódcy akcji/operacji policyjnej

Załącznik do zarządzenia nr 20
Komendanta Głównego Policji
z dnia 13 lipca 2020 r.

WZÓR

„Z A T W I E R D Z A M”

.....

(miejscowość, data)

DOWÓDCA AKCJI/OPERACJI POLICYJNEJ

.....
(stopień, imię i nazwisko)

L. dz.

PLAN DZIAŁANIA DOWÓDCY AKCJI/OPERACJI POLICYJNEJ o kryptonimie „.....”

I. OCENA SYTUACJI OPERACYJNEJ:

Ogólna ocena sytuacji i prognoza jej rozwoju dokonana na podstawie wszelkich dostępnych informacji, wiedzy i doświadczenia.

Ocena sytuacji operacyjnej stanowi podstawę do opracowania wariantów działań i w zależności od rodzaju zdarzenia i przewidywanego zagrożenia można stosować następujące kryteria:

- ilościowe (dotyczy przewidywanej liczby osób uczestniczących w zdarzeniu),
- miejscowe (dotyczy miejsca wystąpienia potencjalnych zagrożeń),
- zagrożenia (dotyczy charakteru zdarzenia).

II. PODSTAWA PRAWNA:

- Art. 1 ust. 2 pkt 1-3 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji.
- §..... zarządzenia nr Komendanta Głównego Policji z dnia r. w sprawie metod i form przygotowania i realizacji działań policyjnych w związku ze zdarzeniami szczególnymi.
- Decyzja nr ... Komendanta Policji w z dnia r. w sprawie zarządzenia akcji/operacji policyjnej o kryptonimie „.....”.

III. CEL DZIAŁAŃ:

Ochrona życia i zdrowia ludzi oraz mienia przed bezprawnymi zamachami naruszającymi te dobra, ochrona bezpieczeństwa i porządku publicznego, w tym zapewnienie spokoju w miejscach publicznych na terenie, w miejscu organizacji oraz zapewnienie prawidłowej organizacji i koordynacji przedsięwzięć związanych z przygotowaniem i kierowaniem działaniami policyjnymi.

IV. PLANOWANE DO DZIAŁAŃ SIŁY I ŚRODKI AKCJI/OPERACJI:

ZESTAWIENIE WŁASNYCH SIŁ I ŚRODKÓW			
SIŁY WŁASNE	LICZBA	ŚRODKI	LICZBA
RAZEM		RAZEM	
ZESTAWIENIE PRZYDZIELONYCH SIŁ I ŚRODKÓW			
SIŁY PRZYDZIELONE	LICZBA	ŚRODKI	LICZBA
RAZEM		RAZEM	

Forma tabelaryczna lub opisowa planowanych do działań sił i środków. Dopuszcza się dostosowanie tabeli do potrzeb wynikających ze struktury organizacyjnej działań policyjnych.

V. ORGANIZACJA DOWODZENIA I WSPÓLDZIAŁANIA:

Określenie stanowisk i zespołów, a także ich zadań w strukturze organizacyjnej działań policyjnych (imiennie wskazanie odpowiedzialnych za organizację działań, koordynację i dowodzenie), a także opis zasad współdziałania pomiędzy powołanymi stanowiskami i zespołami, a także z podmiotami spoza Policji.

Przykładowy katalog zadań dla wybranych stanowisk w strukturze organizacyjnej działań policyjnych:

1. Dowódca akcji/operacji – (stopień, imię i nazwisko, stanowisko).

Do podstawowych zadań dowódcy akcji/operacji należy:

- 1) wypracowanie systemu dowodzenia, koordynacja i nadzór nad realizacją planu działania dowódcy akcji/operacji oraz nad opracowywaniem i realizacją planów działania dowódców odcinków w przypadku prowadzenia działań w formie akcji lub podoperacji w przypadku prowadzenia działań w formie operacji;*
- 2) organizacja systemu obiegu informacji, zarządzanie informacją oraz nadzór nad właściwym wykorzystaniem informacji;*
- 3) bieżące eliminowanie czynników utrudniających właściwe przygotowanie i realizację akcji/operacji;*
- 4) stałe współdziałanie ze wszystkimi podmiotami biorącymi udział w działaniach;*
- 5) niezwłoczne informowanie zarządzającego działaniem o wszelkich potencjalnych zagrożeniach mogących mieć wpływ na jakość realizacji celu akcji/operacji;*
- 6) organizacja zabezpieczenia logistycznego i medycznego;*
- 7) wydanie zgody na użycie lub wykorzystanie środków przymusu bezpośredniego przez oddziały, pododdziały Policji.*

2. Zastępca dowódcy akcji/operacji – (stopień, imię i nazwisko, stanowisko).

Do podstawowych zadań zastępcy dowódcy akcji/operacji należy:

- 1) współdziałanie z dowódcą akcji/operacji w wypracowaniu systemu dowodzenia;*
- 2) koordynowanie procesu przygotowań i realizacji policyjnego zabezpieczenia w zakresie wskazanym przez dowódcę akcji/operacji;*
- 3) bieżące informowanie dowódcy akcji/operacji o sytuacji i podejmowanych przedsięwzięciach;*
- 4) wykonywanie zadań dowódcy akcji/operacji w przypadku jego nieobecności.*

3. Zastępca dowódcy akcji/podoperacji/operacji do spraw taktyki działań – (stopień, imię i nazwisko, stanowisko).

Do podstawowych zadań zastępcy dowódcy akcji/podoperacji/operacji należy:

- 1) planowanie i dowodzenie pododdziałami prewencji Policji i innymi siłami Policji w ramach akcji/podoperacji/operacji w sytuacji zbiorowego naruszenia bezpieczeństwa i porządku publicznego;*
- 2) opracowanie wariantów działań dla sił pododdziałów prewencji Policji oraz ewentualnie innych sił policyjnych w przypadku, gdy podjęcie skutecznych działań wymaga ich użycia;*
- 3) podejmowanie decyzji o taktyce działania podległych pododdziałów prewencji Policji – odpowiednio do zadania, jakie postawił dowódca akcji/podoperacji/operacji;*
- 4) dokumentowanie przebiegu działań policyjnych w sytuacji zbiorowego naruszenia bezpieczeństwa i porządku publicznego.*

4. Szef sztabu dowódcy akcji/operacji – (stopień, imię i nazwisko, stanowisko).

Do podstawowych zadań szefa sztabu dowódcy akcji/operacji należy:

- 1) określenie stanowisk lub zespołów sztabu oraz ich podstawowych zadań;*
- 2) zorganizowanie i kierowanie pracą sztabu;*
- 3) zorganizowanie systemu obiegu informacji w związku z prowadzonymi działaniami i bieżące informowanie dowódcy akcji/operacji o sytuacji;*
- 4) przygotowywanie doraźnych i okresowych meldunków dla dowódcy akcji/operacji;*

- 5) przygotowywanie dokumentów decyzyjnych dowódcy akcji/operacji, dotyczących działań podległych sił;
- 6) przekazywanie podjętych decyzji siłom podległym i współdziałającym;
- 7) współdziałanie ze służbami i podmiotami, których funkcjonowanie może wpłynąć na sprawność działań;
- 8) dokumentowanie przebiegu działań policyjnych;
- 9) realizacja innych zadań zleconych przez dowódcę akcji/operacji;
- 10) opracowanie raportu końcowego, zawierającego analizę przeprowadzonych działań wraz z wnioskami i przedłożenie raportu dowódcy akcji/operacji.

5. Dowódca odcinka/podoperacji – (stopień, imię i nazwisko, stanowisko).

Do zadań dowódcy odcinka w przypadku prowadzenia działań w formie akcji lub dowódcy podoperacji w przypadku prowadzenia działań w formie operacji, należy:

- 1) opracowanie planu działania dowódcy odcinka/podoperacji i przedłożenie go do zatwierdzenia dowódcy akcji/operacji;
- 2) wypracowanie systemu dowodzenia, koordynacja i nadzór nad realizacją planu działania dowódcy odcinka/podoperacji;
- 3) organizacja systemu obiegu informacji, zarządzanie informacją oraz nadzór nad właściwym wykorzystaniem informacji;
- 4) bieżące eliminowanie czynników utrudniających właściwe przygotowanie i realizację zadań;
- 5) stale współdziałanie ze wszystkimi podmiotami biorącymi udział w działaniach;
- 6) niezwłoczne informowanie dowódcy akcji/operacji o wszelkich potencjalnych zagrożeniach mogących mieć wpływ, na jakość realizacji celu odcinka/podoperacji;
- 7) doraźne i okresowe składanie meldunków dowódcy akcji/operacji o stanie realizacji odcinka/podoperacji;
- 8) przygotowanie, planowanie i dowodzenie siłami Policji w ramach prowadzonego odcinka/podoperacji;
- 9) dokumentowanie przebiegu działań policyjnych;
- 10) opracowanie raportu końcowego zawierającego szczegółową analizę przygotowania i realizacji podoperacji (zadań na odcinku).

UWAGA: W przypadku podziału akcji na odcinki lub operacji na podoperacje w planie działania dowódcy akcji/operacji określa się siły i środki odrębnie do dyspozycji dowódcy każdego odcinka/podoperacji wraz z zadaniami do realizacji. Szczegółowe zadania dowódcy odcinka/podoperacji umieszcza się w planie działania dowódcy odcinka/podoperacji. Liczbę wymaganych stanowisk dowódcy odcinka/podoperacji należy dostosować do rodzaju zdarzeń szczególnych, charakteru wykonywanych zadań oraz zadysponowanego do działań potencjału sił i środków policyjnych.

6. Inne stanowiska – (stopień, imię i nazwisko, stanowisko).

W przypadku, gdy potrzeba powołania innych stanowisk w strukturze organizacyjnej działań policyjnych uzasadniona jest rodzajem zdarzeń szczególnych, charakterem wykonywanych zadań oraz zadysponowanym do działań potencjałem sił i środków policyjnych.

VI. PRZEWIDYWANE WARIANTY DZIAŁAŃ:

Określenie sposobów postępowania zmierzających do uzyskania zakładanego celu działania. Wariant działania to ogólny zarys planu jednego z możliwych sposobów wykonania zadania. Opracowuje się równoległe kilka przyszłych wariantów na bazie wniosków z sytuacji operacyjnej i oceny czynników wpływających na wykonanie zadania. Dowódca na podstawie przesłanek wynikających z analizy zagrożeń i możliwości własnych podejmuje decyzje, co do wyboru najbardziej racjonalnego i realnego wariantu działań. Określenie wariantu działań może zakładać zaangażowanie tylko sił własnych, a także, (gdy ich liczebność lub jakość nie zapewnia skuteczności działań) sił i środków wsparcia. Przy planowaniu wariantów, można uwzględnić: wielkość i jakość sił, rodzaj środków

będących w dyspozycji akcji/operacji, wielkość i jakość oraz możliwości sił i środków podmiotów współdziałających, właściwe rozpoznanie i trafna ocena sytuacji operacyjnej, sprawne funkcjonowanie łączności, rodzaj terenu (obiektu), wielkość rejonu działań, charakter zdarzenia, liczbę uczestników, warunki atmosferyczne, zagrożenia o charakterze terrorystycznym, itp.

VII. RODZAJ I ZAKRES UŻYCIA ŚRODKÓW PRZYMUSU BEZPOŚREDNIEGO:

Rodzaj i zakres użycia lub wykorzystania środków przymusu bezpośredniego oraz tryb uzyskania zezwolenia na użycie tych środków.

VIII. ORGANIZACJA ŁĄCZNOŚCI:

Niezbędne informacje istotne z punktu właściwej organizacji prowadzonych działań, w tym wskazanie osoby odpowiedzialnej.

IX. UMUNDUROWANIE I WYPOSAŻENIE DO DZIAŁAŃ:

Określenie wymaganego umundurowania i niezbędnego wyposażenia do działań.

X. ORGANIZACJA ZABEZPIECZENIA LOGISTYCZNEGO DZIAŁAŃ:

Niezbędne informacje istotne z punktu właściwej organizacji prowadzonych działań, w tym wskazanie osoby odpowiedzialnej.

XI. POSTANOWIENIA KOŃCOWE:

Opis zawierający m. in. wskazanie czasu i miejsca odpraw do służby, osiągnięcia gotowości do działań, trybu przekazywania meldunków o sytuacji i realizowanych działaniach, osób odpowiedzialnych za sporządzenie raportu końcowego itp.

**SZEF SZTABU
DOWÓDCY AKCJI*/OPERACJI**

**W przypadku niepowoływania szefa sztabu w strukturze organizacyjnej działań policyjnych, plan działania dowódcy akcji przygotowuje kierownik komórki organizacyjnej Policji realizującej zadania sztabowe.*

Bibliografia

- Bieras A., *Bezpieczeństwo imprez masowych w obiektach zamkniętych. Proces zarządzania, dowodzenia służbami odpowiedzialnymi za jego realizację w czasie ich trwania na przykładzie turnieju Euro 2016 w piłce ręcznej w hali Spodek w Katowicach* [w:] „Edukacja Dla Bezpieczeństwa. Przegląd Naukowo-Metodyczny” 2019, Rok XII, Numer 1(42).
- Kąkol C., *Bezpieczeństwo imprez masowych. Komentarz*, Warszawa 2012.
- Kotowski W., Kurzępa B., *Bezpieczeństwo imprez masowych. Komentarz do ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych*, Warszawa 2012.
- Organek T., *Spotters w Policji*, „Kwartalnik Policyjny” 2012, nr 2.
- Pieprzny S., *Bezpieczeństwo zgromadzeń publicznych. Aspekty administracyjno-prawne*, Rzeszów 2013.
- Socha R., *Działania Policji na rzecz bezpieczeństwa imprez masowych na przykładzie UEFA Euro 2012*, „Zeszyty Naukowe WSFiP” 2015, nr 2.
- Suski P., *Zgromadzenia i imprezy masowe*, Warszawa 2010.
- Ura E., *Bezpieczeństwo imprez masowych*, „Rzeszowskie Zeszyty Naukowe. Prawo – Ekonomia” 1999, Seria Prawnicza, t. XXVII.
- Zawartka M., *Bezpieczeństwo sportowych imprez masowych w działaniach policji*, „Bezpieczeństwo. Teoria i Praktyka” 2011, nr 4 (V).
- Znajdek J., *Założenia wstępne* [w:] J. Wojtal, M. Milewicz (red.), *Ochrona fizyczna osób i mienia. II stopień licencji oraz ochrona imprez masowych*, Toruń 2011.

Akty prawne

- Ustawa z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji (t.j.: Dz.U. z 2023 r. poz. 171 z późn. zm.).
- Ustawa z dnia 20 marca 2009 r. o bezpieczeństwie imprez masowych (t.j.: Dz.U. z 2023 r. poz. 616).
- Ustawy z dnia 9 czerwca 2022 r. o wspieraniu i resocjalizacji nieletnich (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 1700 z późn. zm.).
- Zarządzenie nr 20 Komendanta Głównego Policji z dnia 13 lipca 2020 r. w sprawie metod i form przygotowania i realizacji działań policyjnych w związku ze zdarzeniami szczególnymi (Dz.Urz.KGP z 2020 r., poz. 35).
- Zarządzenie nr 60 Komendanta Głównego Policji z dnia 7 kwietnia 2022 r. w sprawie działań policyjnych związanych z bezpieczeństwem imprez sportowych (Dz.Urz.KGP z 2022 r., poz. 176).

Zakład Wyszkożenia Specjalnego

podkom. Krzysztof Głowacki
asp. szt. Maciej Kuchta
asp. Rafał Babiński
mł. asp. Maciej Sobiech

Szkoła Policji w Katowicach
ul. gen. Jankego 276
40-684 Katowice-Piotrowice
www.katowice.szkolapolicji.gov.pl

